

泉洛政办〔2021〕20号

## 泉州市洛江区人民政府办公室印发关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表的通知

各镇（乡）人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府同意，现将《关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表》印发给你们，请按以下要求，认真对照、细化节点、强化举措、落实责任，抓好各项工作落实，确保全面完成目标任务。

**一、提高认识，精心部署。**坚持以习近平法治思想为指导，切实把习近平法治思想贯彻落实到深入推进依法行政、全面建设法治政府全过程各方面，推动有效市场和有为政府更好结合，做

到法无授权不可为、法定职责必须为，着力解决党和政府高度关注、人民群众反映强烈、制约法治政府建设的突出问题，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

**二、对照目标，扎实推进。**各责任单位要认真对照责任分解要求，自觉承担任务，进行再细化再分解，明确工作措施和时序进度，健全工作推进机制，推动各项工作落到实处。

**三、强化督查，确保落实。**请各单位分别于2021年6月15日和12月15日前将责任分解的落实情况书面材料，经单位主要领导审阅后加盖单位公章报送区司法局，由区司法局汇总呈报区政府。

附件：关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

泉州市洛江区人民政府办公室

2021年5月17日

附件

## 关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

序号	工作措施	牵头单位	责任人	责任单位	落实情况	备注
<b>一、坚持党的领导，健全完善法治政府建设推进机制</b>						
1	认真贯彻落实区委全面依法治区委员会年度工作要求以及《关于为全方位推动高质量发展超越提供有力法治保障的意见》。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
2	严格落实重大事项向党请示报告制度。区政府各部门应当向区委和区政府、上一级政府有关部门报告上一年度法治政府建设情况，乡镇政府（街道办事处）应当向区政府报告上一年度法治政府建设情况。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			
3	各单位主要负责人要切实履行推进本单位法治建设第一责任人职责，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			
4	加强法治政府建设统筹谋划，制定洛江区法治政府建设实施纲要（2021—2025年），增强法治政府建设的系统性、整体性，并抓好贯彻落实。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
5	自2021年起，根据上级部署，组织开展法治政府建设示范创建活动，以示范创建引领推进法治政府建设。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
<b>二、坚持科学民主依法决策，着力提升政府治理法治化水平</b>						
6	完善依法决策制度，重大行政决策应当经政府常务会议或者全体会议、部门领导班子集体研究，由行政首长在集体讨论基础上作出决定，确保决策内容合法合规。各类行政决策制定过程中注重听取法律顾问、公职律师或合法性审查机构的意见。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			
7	严格落实重大行政决策程序要求，编制重大行政决策事项目录、标准，向社会公布。决策事项提交决策机关讨论前应当进行合法性审查。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			
8	加强行政决策执行和评估，决策机关在决策中要明确执行主体、执行目标、执行时限等内容，做到“任务项目化、项目清单化、清单具体化”。建立健全重大行政决策跟踪反馈机制，根据实际需要进行重大行政决策后评估。完善执行主体向决策机关报告决策执行情况机制。重大行政决策一经作出，未经法定程序不得随意变更或者停止执行。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			

# 关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

序号	工作措施	牵头单位	责任人	责任单位	落实情况	备注
<b>三、加强规范性文件监督管理工作，健全完善依法行政制度规范</b>						
9	健全完善行政规范性文件管理制度，编制行政规范性文件制定主体清单，建立健全行政规范性文件制定协调机制，实现行政规范性文件合法性审核全覆盖。配合做好规范性文件统一公开查询平台建设工作。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
10	健全行政规范性文件备案审查、监督制度机制，采取约谈、通报或专门督导等多种方式督促整改行政规范性文件中存在的问题。建立定期检查和情况通报制度。健全公民、法人和非法人组织对行政规范性文件的建议审查制度。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
11	认真执行行政规范性文件清理制度，统筹安排行政规范性文件的立改废工作，及时清理不适应改革创新、高质量发展的行政规范性文件，做好行政规范性文件的动态管理。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
<b>四、深化“放管服”改革，推进法治化营商环境建设</b>						
12	持续深化行政审批制度改革，推行审批服务事项“五级十五同”，形成事项标准化清单，动态调整各单位上级或对下级取消、下放的权责事项。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，普遍落实“非禁即入”。坚决防止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相设置行政许可事项。	发改局（审改办） 商务局 行政服务中心管委会	杜德森 林志斌 谢剑锋	政府各部门 各乡镇街道		
13	持续推进“证照分离”改革，精简涉企证照，依法推动对涉企经营许可事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，分类推进改革，降低企业制度性交易成本。重点推进“照后减证”，能减尽减，能合则合，做到放管结合，宽进严管。	市场监管局	黄连生	政府各部门 各乡镇街道		
14	全面推行证明事项告知承诺制，按照最大限度便民利民原则，以社会普遍关注的领域和事项为重点，确定实行告知承诺制的证明事项范围并编制告知承诺制清单。优化办事流程，完善便民措施，加强事中事后核查监管，健全诚信守诺机制、风险防范机制。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
15	全面施行“双随机、一公开”监管，建立完善覆盖市场主体全生命周期的“事前信用承诺、事中分类监管、事后奖惩修复”的新型监管机制。建设监管制度升级版，完善实施细则，加快建立统一的市场监管信息平台。	市场监管局	黄连生	政府各部门 各乡镇街道		

# 关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

序号	工作措施	牵头单位	责任人	责任单位	落实情况	备注
16	加强监管信息归集共享，探索以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。积极配合建设行政执法综合管理监督信息系统，实现对执法活动的即时性、过程性和系统性监督。	发改局 司法局	杜德森 卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
<b>五、推进严格规范公正文明执法，推动形成公平正义的法治环境</b>						
17	依法平等保护各类产权。健全以公平为核心原则的产权保护制度，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。完善土地、房屋等财产征收征用、补偿制度。严厉打击不正当竞争行为，加大知识产权侵权惩治力度，加强对企业品牌、商誉的保护。	工信局 财政局 自然资源局 住建局 商务局 市场监管局 城管局	黄绍文 苏永川 蔡涛 林忠阳 林志斌 黄连生 林顺健	政府各部门 各乡镇街道		
18	有效落实公平竞争审查制度。在制定涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等有关市场主体经济活动的行政规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施时，应当按照“谁制定、谁审查”的原则进行公平竞争审查，确保应审尽审，防止出现排除、限制市场竞争情形，打破各类“隐性门槛”，杜绝“准入不准营”现象。	工信局 财政局 商务局 市场监管局	黄绍文 苏永川 林志斌 黄连生	政府各部门 各乡镇街道		
19	全面推进行政执法“三项制度”，加快研究制定行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”清单、指南、流程图，规范执法文书和执法装备配备标准。制定重大行政执法决定目录清单，推进重大执法决定法制审核全覆盖。健全行政处罚自由裁量权基准制度，规范适用的范围、种类和幅度，并向社会公示。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
20	创新行政执法方式。进一步规范和健全失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等机制，强化和规范信用约束。广泛运用说明教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等非强制执法手段，做到宽严相济、法理相融。	发改局 司法局	杜德森 卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
21	加大政府部门职能优化整合力度。深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业、城市管理、应急管理等领域综合行政执法体制改革，深入开展乡镇综合行政执法改革试点，落实执法力量下沉、实行“局队合一”、一支队伍管执法等改革任务。加强综合行政执法制式服装和标志管理。	各乡镇街道 司法局 住建局 水务局 文体旅游局 应急管理局 市场监管局 城管局 洛江生态环境局	叶永萍 黄克航 李超端 林江滨 黄 擎 陈世财 卢恩水 林忠阳 刘永水 吕培基 苏世龙 黄连生 林顺健 杜灿辉	政府各部门		

# 关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

序号	工作措施	牵头单位	责任人	责任单位	落实情况	备注
<b>六、全面推进共建共治共享的法治社会建设，不断增强人民群众法治获得感幸福感安全感</b>						
22	完善矛盾纠纷多元预防化解工作机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善矛盾纠纷联合预防调处化解机制，推进“四门四访”和信访评理机制建设。	司法局 信访局	卢恩水 蔡海芳	政府各部门 各乡镇街道		
23	发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。贯彻落实省行政复议体制改革实施方案，按期完成行政复议体制改革的各项工作任务。完善规范、高效的行政复议工作机制，发挥行政复议监督依法行政、化解行政争议的功能。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
24	发挥行政裁决化解民事纠纷“分流阀”作用。建立完善体系健全、渠道畅通、公正便捷、裁诉衔接的裁决机制。加强自然资源权属、知识产权侵权纠纷、政府采购争议等方面的行政裁决工作。	财政局 自然资源局 市场监管局	苏永川 蔡涛 黄连生	政府各部门 各乡镇街道		
25	落实“谁执法谁普法”普法责任制。执法部门定期公布行政执法指导案例，加强以案释法。健全完善政府实施、部门负责、全社会共同参与的法治宣传教育工作体制。研究制定“八五”普法规划。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
26	加快现代公共法律服务体系建设。推动公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展，推动构建新型运行管理机制。加快整合律师、调解、劳动仲裁、法律援助等法律服务资源和力量，为企业和群众提供精准优质高效法律服务。	司法局 人社局	卢恩水 刘延宁	政府各部门 各乡镇街道		
27	着力推进乡村依法治理。推动法治乡村建设与乡村振兴战略深度融合。扎实组织民主法治示范村创建，实施动态和“亮牌”管理，增强创建效应。大力培养农村“法律明白人”等各类基层法治人才。加强对村“两委”班子成员、村务监督委员法治培训。加强乡镇派出所、司法所的法治能力建设，打造乡村法治建设的前哨站。	司法局 民政局 公安分局	卢恩水 林伯强 陈大强	政府各部门 各乡镇街道		
28	完善突发事件应对制度。推进突发事件行政手段应对的制度化、规范化，加强突发事件信息公开和危机沟通，完善公共舆情应对机制。完善乡镇（街道）、村（社区）应急处置组织体系。健全规范应急处置收集、使用个人信息制度机制，依法保护公民个人信息安全。	应急局	苏世龙	政府各部门 各乡镇街道		

# 关于深入贯彻落实习近平法治思想推进依法行政建设法治政府若干措施责任分解表

序号	工作措施	牵头单位	责任人	责任单位	落实情况	备注
<b>七、加强法治人才队伍建设，全面提升法治素质能力</b>						
29	健全完善领导干部集体学法制度，政府常务会议每年至少举办2次法治专题讲座。建立行政机关工作人员应知应会法律法规清单，根据法律法规制定修改情况及时更新完善。与法院共同建立庭上行政机关负责人出庭应诉示范、行政执法人员庭审旁听观摩、庭后通报行政审判情况、联动讲评行政应诉表现、破解依法行政依法应诉难题的“五位一体”以庭代训常态化新机制。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
30	加强区政府部门法治机构和力量建设，使其与承担的职责和任务相适应。	政府各部门 各乡镇街道	各单位 负责人			
31	全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，加快统一行政执法人员资格标准。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
<b>八、健全完善行政权力制约和监督体系，促进行政权力规范透明高效运行</b>						
32	加强和完善行政执法案卷管理和评查、行政执法机关处理投诉举报、行政执法考核评议等制度建设。	司法局	卢恩水	政府各部门 各乡镇街道		
33	强化政府督查工作力度。严格实施《政府督查工作条例》，依法加强和规范督查工作，增强督查工作的科学性、针对性、实效性，推进政府廉政和效能建设，坚决纠正不作为、乱作为，力戒形式主义、官僚主义，为基层减负，保障政令畅通。	政府办	刘鹏志	政府各部门 各乡镇街道		
34	加强公开制度化、标准化、信息化建设。大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开。全面提升政府信息公开申请案件办理质量。探索建立利益相关方、公众、专家、媒体等列席政府有关会议制度。	政府办	刘鹏志	政府各部门 各乡镇街道		
35	加强和规范行政应诉工作。支持法院依法受理和审理行政案件，认真研究和办理人民法院提出的司法建议，进一步完善司法建议反馈跟踪机制。支持配合检察机关开展行政公益诉讼、行政检察监督，积极主动履行职责或纠正违法行为。将行政机关负责人出庭应诉、司法建议办理反馈、执行人民法院生效裁判以及行政应诉能力建设情况等纳入依法行政绩效考核体系。	司法局	卢恩水	政府各部门 效能办 各乡镇街道		

---

抄送：区委办，省市驻洛各单位，各群团组织。

区人大办，区政协办，区监委，区法院，区检察院。

---

泉州市洛江区人民政府办公室

2021年5月17日印发

---