

泉州市洛江区人民政府办公室文件

泉洛政办〔2024〕19号

泉州市洛江区人民政府办公室关于印发洛江区 推进新型基础设施建设行动方案的通知

各镇（乡）人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府同意，现将《洛江区推进新型基础设施建设行动方案》印发给你们，请认真组织实施。

泉州市洛江区人民政府办公室

2024年4月25日

（此件主动公开）

洛江区推进新型基础设施建设行动方案

为进一步贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于加快新型基础设施建设的决策部署，以及市委、市政府工作要求，全面提升我区新型基础设施建设能力和水平，加快构建高水平新型基础设施体系，有力支撑全区经济社会高质量发展，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，坚持适度超前、按需部署、有序推进、建用并重原则，加强全局性谋划、战略性部署、整体性推进，加快建设信息基础设施，稳步发展融合基础设施，前瞻布局创新基础设施，优化新型基础设施布局、结构、功能和系统集成，着力构建现代化基础设施体系，为加快建设智造洛江、生态新城提供坚实有力支撑。

（二）发展目标

到 2025 年，全区千兆宽带接入用户占比达 32%，千兆宽带家庭普及率达 20%。每万人拥有 5G（第五代移动通信技术）基站 50 个以上，5G 用户普及率 70%。建成 NB-IoT 基站数 900 个，实现主城区、重点区域全覆盖，物联网终端用户数达 10.5 万个，围绕应

用基础设施打造数字场景 60 个（含 5G 数字应用场景 35 个）。全区新型基础设施建设取得突破性进展，基本形成以新发展理念为引领，以科技创新为驱动，以信息网络为基础，支撑数字转型、智能升级、融合创新的新型基础设施体系。

二、主要任务

（一）加速布局信息基础设施

1. 适度超前部署千兆光网。持续扩大千兆光网覆盖和普及范围，建成千兆城市。实施 IPv6（互联网协议第 6 版）流量提升专项行动，深入推进 IPv6 规模部署和应用。到 2025 年，建成 10G-PON（无源光网络）及以上端口达 45 万个，移动网络 IPv6 流量占比达 70%，重点网站 IPv6 支持度超 99%。〔责任单位：区委网信办，中国电信洛江分公司、中国移动洛江分公司、中国联通洛江分公司，各镇人民政府（街道办事处）〕

2. 高质量建设 5G 网络。采用“宏+微+室”综合立体覆盖方式，推进 5G 网络全区域覆盖，开展 5G 虚拟专网建设。到 2025 年，全区累计建成 5G 基站超 1550 个，率先实现城乡全覆盖，积极探索交通、数字应用场景 35 个以上。〔责任单位：区数字办、工信局、文体旅游局、卫健局，中国电信洛江分公司、中国移动洛江分公司、中国联通洛江分公司、中国铁塔股份有限公司泉州市分公司洛江办事处，各镇人民政府（街道办事处）〕

3. 加快升级广播电视融合网络。加快有线、5G 一体化综合覆盖和升级改造，大力推动“三网”融合，提升有线电视网络承载

和内容支撑能力。到 2025 年，高清、超高清电视覆盖率达 85%，传输 4K/8K 超高清试验频道超 2 个。（责任单位：福建广电洛江分公司）

4. 加快部署物联感知网络。加快洛江城市数据管理大脑项目建设，推进产业融合分析引擎、政府数据运维管家、基层社会治理协同助手等功能平台开发，推进物联网络深度全域覆盖，建设一批工业制造、农业生产、产业园区、智能停车、智慧门禁、智慧养老等智能化应用。到 2025 年，打造具有区域特色的新型城市大脑建设样板，新培育物联网典型示范应用超 3 个。〔责任单位：区数字办、工信局、农水局、城管局、住建局、民政局，万投集团、国投集团，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

5. 优化布局数据中心。推动电信、移动、联通 IDC 数据中心扩容升级，灵活部署一批边缘数据中心，支撑边缘数据的计算、存储和转发，满足虚拟现实/增强现实（VR/AR）、超高清视频、无人机、智能工厂等极低时延的新型业务应用需求；鼓励发展智能算力，推动电信运营商建设一批中小型、行业性强的算力服务中心，推动算力多元化供给。〔责任单位：区数字办、工信局、发改局，中国电信洛江分公司、中国移动洛江分公司、中国联通洛江分公司、广电洛江分公司，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

6. 培育推动人工智能产业。推动人工智能产业园建设，鼓励中小企业以“AI+智能制造”场景应用为先导，围绕机械装备、卫生用品、纺织鞋服、工艺制品等重点领域，打造人工智能深度融

合应用场景。到 2025 年，新建人工智能应用场景超 5 个。〔责任单位：区数字办、科技局、工信局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

7. 探索区块链、元宇宙等新技术的推广与应用。加大区块链、元宇宙等新技术建设，促进数字业态加快升级。支持鼓励传统产业运用人工智能、区块链等新技术提高各个环节的生产效率。深化新技术与政务、金融、贸易、医疗等领域融合应用，提升数字经济发展水平。〔责任单位：区数字办、发改局、工信局、金融办、区城管局、商务局、文体旅游局、侨办，万投集团，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

8. 加强政务数据高质量汇聚应用。按照“应汇尽汇、完整准确”的原则，推动洛江城市数据管理大脑等项目全量汇聚至市政政务数据汇聚共享应用平台。依托省公共数据资源统一开放平台，依法安全有序开放公共数据资源，加大更新频率及开放维度。探索机械装备、纺织鞋服、纸类卫生用品等重点行业大数据平台建设。到 2025 年，汇聚政务数据超 200 万条，培育大数据应用 2 个。（责任单位：区发改局、数字办，区直有关部门，万投集团）

9. 持续深化数字政府建设。加快电子政务“一张网”整合建设，完善区级政府产权机房资源建设，推动政务网络纵（横）向网迁移工作。推进区级新建（在建）政务信息化项目系统、数据库部署在政务云平台。全面推广应用市级一体化协同办公平台和“互联网+政务服务”一体化服务平台，促进跨部门、跨层级间的无缝协作与信息共享，优化“泉服务-i 洛江”小程序服务功能全面升级。到 2025 年，基本实现政务服务“一网通办”，区域治理

“一网统管”，政府运行“一网协同”。（责任单位：区发改局、数字办、行政服务中心管委会）

10. 全面筑牢安全防线。建立数据资源安全保护等基础制度和标准规范，建设关键信息基础设施安全保卫平台，推进密码应用与信创工作融合发展。到 2025 年，构建信创运维服务保障平台。（责任单位：区委网信办、密码管理局，区公安分局、数字办、发改局）

（二）稳步发展融合基础设施

11. 实施智慧农业农村工程。强化农业信息化应用，推进“互联网+”现代农业发展，全面推进“互联网+”农产品出村进城工程建设。推动农村水利、农业生产加工等传统基础设施数字化转型，打造一批数字乡村。到 2025 年，新建数字农业（农业物联网）示范项目 3 个。〔责任单位：区委网信办，区农水局、数字办，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

12. 实施智能制造工程。推动 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术向制造业各领域加速渗透。持续打造国家级、省级智能制造示范工厂和优秀场景。到 2025 年，新增省级工业互联网平台 1 个，新增智能制造示范工厂 2 家，新增智能制造优秀场景 3 个，累计推动辖区工业企业数字化转型 195 家以上。〔责任单位：区工信局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

13. 实施数字商贸工程。加快商贸数字化创新，持续优化政策促进体系和培育机制，推动传统商业企业数字化改造，加强智慧

物流平台建设，推进多式联运“一单制”试点工作。到2025年，建成智能仓库超1个，实现辖区供销社全面对接“832”平台。〔责任单位：区商务局、工信局、住建局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

14. 实施智慧能源工程。加快电网在线监测终端全覆盖，到2025年，全区全自动FA馈线覆盖率提升至80%以上，建成城市级能源综合管理平台。〔责任单位：洛江供电服务中心，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

15. 实施智慧交通工程。推动主要公路和交通运输枢纽等重要节点的交通感知网络覆盖，依托交通大数据，实现高效精准的交通管理。到2025年，启动智慧公路试点路段运行，推动我区国省市干线公路网智能化管理等一批智慧交通数字化工程项目建设。〔责任单位：洛江交警大队，区数字办、住建局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

16. 实施智慧水利工程。探索推动洛阳江数字孪生流域平台二期项目建设，通过完善立体观（监）测手段，建立多维立体化观测、监测、监视于一体的洛阳江流域感知体系，并结合人工智能、大数据、物联网平台、智能模型等技术，到2025年，力争形成以洛阳江流域为单元、时空数据为底座、数学模型为核心、水利知识为驱动的数字孪生流域治水新模式。〔责任单位：区农水局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

17. 实施智慧生态环境工程。进一步完善环境质量监测网络，

推进自然资源资产管理、调查监测、生态修复、大数据辅助决策分析等系统建设。到 2025 年，建成区噪声污染监控系统声功能区噪声自动监测站 4 座；完成区国土空间规划基础信息平台升级。

〔责任单位：洛江生态环境局、区自然资源局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

18. 实施智慧教育工程。积极探索信息技术与教育教学融合创新，深化“5G+专递课堂”应用，到 2025 年，建成“5G+专递课堂”教室超 50 间；加强推动中小学人工智能教育试点校建设，探索中小学开展人工智能教育的途径和方法。〔责任单位：区教育局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

19. 实施智慧医疗工程。加快医疗健康数据向市政务数据汇聚与共享应用平台汇聚，促进跨部门互联共享。依托第一医院与区医院医联体信息云平台，以医院电子病历系统应用水平分级评价和医院信息平台互联互通成熟度测评为载体，到 2025 年，力争区医院信息互联互通标准化成熟度测评等级达到 4 级水平。大力发展“互联网+医疗”应用，构建远程视频门诊，开展远程会诊解决基层疑难病症的诊疗，到 2025 年，区医院新院区信息化建设基础上设立互联网医院。积极推动网络安全工作，到 2025 年，力争区医院信息平台安全等级达到国家三级等保标准。〔责任单位：区卫健局、市场监管局、医保分局、发改局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

20. 实施数字文化工程。推动公共数字文化资源建设，建设沉浸式视频体验馆，搭建数字文化线下场景。到 2025 年，建成区数

字文化线下场景超 1 个。〔责任单位：区委宣传部，区文体旅游局，福建广电洛江分公司，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

（三）适度超前部署创新基础设施

21. 发展壮大创新平台体系。完善技术研发转化机制，深化科技攻关模式，加强产学研金对接，全力推进云箭测控与感知技术创新研究院、中国机械总院泉州创新中心等高水平科研平台建设，提升地区科研创新能力和水平。推动企业建设新型研发机构等创新平台，鼓励各类主体增加研发投入，提升全社会的科技创新活力。〔责任单位：区科技局、数字办、工信局、发改局，洛江经济开发区管委会，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

三、保障措施

22. 加强统筹协调。发挥数字洛江建设领导小组协调机制作用，强化统筹协调，加强部门协同和县乡联动，协调解决跨区域、跨部门、跨领域的重要问题，整体推进全区新型基础设施布局和建设。各乡镇人民政府（街道办事处）要建立相应工作机制，加强重大项目策划生成和招商引资，研究出台具体支持政策举措。〔责任单位：区数字办，区直有关部门，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

23. 加强要素保障。将新型基础设施纳入国土空间规划“一张图”统一实施，建立传统和新型基础设施同步设计、同步审批、同步验收的工作机制，引导跨区域新型基础设施共建共享，强化各领域新型基础设施互联互通。优先保障新型基础设施项目用地、能耗、数据等要素。加大公共站址资源向 5G 基站开放力度，推动

降低 5G 基站、数据中心等用电成本。合理降低市场主体获取数据门槛，增强数据要素共享性、普惠性。〔责任单位：区自然资源局、发改局、数字办，中国电信洛江分公司、中国移动洛江分公司、中国联通洛江分公司、中国铁塔股份有限公司泉州市分公司洛江办事处，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

24. 优化发展环境。探索动态、弹性、包容、审慎监管制度，各行业主管部门要支持各类数字技术应用场景开放，为新技术、新产品、新服务提供测试孵化、创新应用的良好环境。积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性银行低成本融资资金，统筹分配好政策专项资金及基础设施信贷额度，加大对新型基础设施信贷支持力度，探索研究符合条件的新型基础设施项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。〔责任单位：区数字办、发改局、财政局、金融办，国投集团、万投集团，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

25. 落实安全保障。落实《数据安全法》《福建省大数据发展条例》等法律法规，保障关键信息基础设施平稳运行。加强网络与信息安全教育，督促相关职能部门和企业强化网络安全主体责任，做好网络安全风险和威胁的监测、防御和处置。推进密码技术和电子证书应用，确保数据在开放共享中的安全可控，强化新型基础设施安全保障工作。〔责任单位：区委网信办，区公安分局、发改局、工信局、商务局、城管局、住建局，各乡镇人民政府（街道办事处）〕

抄送：区委办，区委各部门，省市驻洛各单位，各群团组织。

区人大办，区政协办，区纪委监委，区法院，区检察院。

泉州市洛江区人民政府办公室

2024 年 4 月 25 日印发
