

泉州市洛江区商务局

泉洛商务〔2024〕19号

洛江区商务局关于印发《全区商务系统 安全生产治本攻坚三年行动方案 (2024—2026年)》的通知

各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）：

现将《全区商务系统安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)》印发给你们，请结合本辖区、本行业领域实际认真抓好落实。

泉州市洛江区商务局

2024年5月10日



全区商务系统安全生产治本攻坚三年 行动方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实商务相关行业领域安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范一般生产安全事故，坚决杜绝较大及以上事故发生，根据《泉州市商务局关于印发〈全市商务系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）〉的通知》（泉商务〔2024〕43号）和《泉州市洛江区安全生产委员会关于印发〈洛江区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）〉的通知》（泉洛安委〔2024〕8号）部署要求，结合商务系统工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实全国和全省、全市安全生产电视电话会议精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边的突出安全隐患。落细落实安全生产十五条硬措施和省66项、市75项、区73项细化措施，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进商务高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）工作目标。通过三年治本攻坚，推动安全生产理念和要求进行业规划、进产业政策、进法规标准、进行行政许可（以下简称“四进”），促进商务主管部门和行业企业切实提升安全发展理念和责任意识，安全生产治理模式向事前预防转型，努力从根本上消除事故隐患。2024 年底前全面梳理“四进”工作情况，2025 年底前切实提升“四进”工作水平，2026 年底前行业安全生产管理水平有效提升，齐抓共管、多方联动的工作格局基本建立，全区商务领域安全生产形势持续稳定向好，为商务工作高质量发展提供有力的安全保障。

二、主要任务

（一）发挥行业规划引领作用

1.通过行业规划引领行业安全发展。落实商务部国内贸易、对外贸易、服务贸易、利用外资等相关“十四五”规划中的安全生产要求，在制定出台相关行业发展规划时，切实将安全生产要求纳入规划中。指导相关行业协会在出台相关规划时落实安全生产要求，引领行业统筹好发展和安全。

（二）提升产业政策促进效果

2.将安全生产要求融入产业政策。在地方商品储备等政策文件中对安全事项划定“红线”，在老字号示范创建、县域商业体系建设等相关工作中明确安全生产要求。对列入安全生产领域失信行为联合惩戒“黑名单”和消防安全严重失信主体名单的信用主体，限制其申请财政性资金项目支持、适用政府财政性支持措施等优惠政策。在政策和配套措施中贯彻安全生产要求。

3.发挥行业协会作用，加强行业自律。指导相关行业协会发布安全生产自律倡议和风险提醒，组织安全生产公益培训讲座，开展安全生产自查，为做好行业安全生产工作提供更多支撑。通过不定期发送安全生产提示信息，扩大督促指导覆盖范围。

（三）完善法规标准管理体系

4.严格落实法规标准中安全生产要求。认真宣传贯彻落实《餐饮业经营管理办法》、《成品油流通管理办法》等法规规章和《购物中心等级划分与评定》等行业标准提出的安全生产有关要求，确保安全生产理念和要求融入行业发展；指导相关行业协会将安全生产纳入拟制订发布的团体标准；在有关标准制定中贯彻安全生产要求。

5.加强标准宣贯工作。加强商贸行业企业安全生产标准化管理体系基本规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范宣贯，积极推动、引导商贸领域相关企业创建安全生产标准化管理体系。

（四）加强行政许可安全规范

6.通过行政许可规范行业安全发展。在行政许可初审中严格落实安全生产有关要求，严格执行成品油流通、报废机动车回收拆解等管理制度，提升企业安全生产投入和管理水平。落实商务部相关产品进出口管理公告、出口配额下达通知中关于企业落实安全生产责任的要求。在境内举办的涉外经济技术展览会活动审批或备案工作中贯彻安全生产要求，查验主办单位是否制定展览活动安全生产及应急预案，落实安全生产措施和

责任；预计参加人数达到 1000 人以上的展会，查验是否按照《大型群众性活动安全管理条例》制定安全工作方案并取得相应级别公安机关批复的活动安全许可。

（五）开展商务重点行业领域隐患排查整治

7. 积极配合监管和执法部门排查整治事故隐患。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要结合商贸领域安全生产重大隐患排查事项清单，积极配合有关监管和执法部门开展餐饮燃气、成品油流通、报废机动车回收拆解、再生资源回收、商场超市、大型商业综合体、非星级酒店（宾馆）等重点行业领域风险隐患排查整治，会同有关部门指导督促对外投资合作企业境内主体加强境外投资合作项目安全生产工作，依法依规依职责配合牵头部门深入推进经营性自建房、城镇燃气等安全专项整治有关工作。督促商贸企业健全完善重大事故隐患自查自改常态化工作机制，商贸企业主要负责人每季度要带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查，完善并落实单位全员安全生产责任制。

8. 加强部门协同联动健全排查整治工作机制。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要主动与相关监管和执法部门加强沟通联系，协调联动，及时移交排查整治中发现的问题隐患。2024 年底前初步建立配合负有安全生产监督管理职责的有关部门开展联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作机制，2025 年底前实现工作机制常态化，2026 年底前形成齐抓共管工作格局。

（六）开展商务系统和重点经营单位安全培训

9.结合行业领域特点针对性强化安全培训。区商务局组织对各乡镇（街道）企业办有关同志开展安全生产培训，实现全覆盖。局相关股室（中心）按行业领域管理职责，指导各乡镇（街道）企业办依据职责分工，组织开展或配合牵头部门开展相关重点行业领域商贸企业主要负责人安全生产教育培训。2024年，重点开展餐饮行业燃气安全培训；2025年，重点开展成品油流通、报废机动车回收拆解行业安全培训；2026年，重点配合消防救援部门开展大型商业综合体消防安全责任人和主要负责人集中培训。各乡镇（街道）企业办要结合本辖区商贸企业实际，对未覆盖到的有关重点行业领域开展安全教育培训。

（七）加大安全生产宣传教育力度

10.多种方式加强安全生产正面宣传。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要结合本辖区、本行业领域实际，深入开展商务系统安全生产月等活动，形成商务系统安全生产宣传特色。指导相关行业协会、商贸企业在商业街区等公共场所的醒目位置，通过大屏幕滚动播放、张贴或悬挂安全标语、横幅、挂图等，扩大社会化宣传和应急科普覆盖面；通过各类媒体进行典型案例宣传，引导商贸企业提升安全生产意识。

11.及时开展风险提示和警示教育。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要针对本辖区、本行业领域重点行业、重点领域、重点问题，通过各类媒体及时发布安全风险提示信息；结合行业领域特点和典型事故案例，针对性加强警示教育活动，强化商贸企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。

12. 推动商贸企业开展疏散逃生演练。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要聚焦商贸企业从业人员疏散逃生避险意识能力提升，积极配合有关监管和执法部门推动重点商贸企业每年组织开展1次疏散逃生应急演练，形成常态化工作机制，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，提升自救互救技能。

三、保障措施

（一）加强组织领导。在局党组统一领导和区安全生产工作领导小组组织推动下，局领导班子成员按职责分工督促分管股室（队、中心）推动工作任务落实；商贸流通股牵头成立工作专班，对全过程进行统筹协调。各乡镇（街道）企业办要高度重视，结合本辖区实际，细化制定实施方案，明确治本攻坚年度目标、任务分工和保障措施。要加大治本攻坚行动中成绩先进单位的通报表扬力度，强化正面典型引导。主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署，定期听取安全生产治本攻坚三年行动工作进展情况汇报，其他负责同志要及时组织研究分管行业领域安全生产工作中存在的突出问题，并经常性开展督导检查。

（二）强化指导督促。局安全生产领导小组成员单位要健全完善督促指导工作机制，创新督促指导方式方法，利用座谈交流、会议调研、工作提醒等多种形式加强对行业领域安全生产工作的指导，推动安全生产要求和日常业务工作相结合。区商务局每半年至少对乡镇（街道）企业办安全生产工作开展情况进行1次督导，及时发现和协调解决工作中存在的痛点堵点

难点问题。各乡镇（街道）企业办要根据所在地乡镇政府（街道办事处）关于各类安全生产专项整治的部署要求，实施计划检查，每月列好检查计划，检查行业范围应全覆盖，确保部门安全生产管理职责履行到位。

（三）加强协同配合。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要主动与相关监管和执法部门加强信息交流、共享，协同开展商务领域安全生产管理工作。在积极配合开展风险隐患排查整治工作的同时，要加强监管执法结果运用，对监管和执法部门处罚的发生安全生产事故或拒绝整改，造成严重不良影响的商贸企业，探索建立“黑名单”制度，不再给予各类商务领域示范、引导性政策支持。

（四）落实问题整改。各乡镇（街道）企业办，局相关股室（队、中心）要建立健全安全生产隐患排查整治台账，将排查的企业、隐患、整改、责任情况清单化，并落实“四个清单”管理，对于属于商务部门职责的问题，要指导企业立行立改，对于涉及其他部门的问题，要及时移交有关监管和执法部门，实现风险隐患的闭环管理。

（五）强化科技支撑。局相关股室（队、中心）要积极推动相关部门加快推进安全生产管理模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、大数据、物联网等技术，持续加大成品油流通等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，鼓励有条件的乡镇（街道）促进餐饮燃气场所“瓶改管”“气改电”，支持有关行业及时更新先进适用技术装备，鼓励有条件的乡镇（街道）通过专业技术服务机构、社会技术力量或

行业协会等第三方加强商贸行业领域安全生产教育培训和隐患排查整治，并及时总结推广好做法和成熟经验，提升行业管理能力水平。

附件：全区商务系统安全生产治本攻坚三年行动方案
(2024年-2026年)任务分工表

抄送：市商务局，区安办，各乡镇（街道）

泉州市洛江区商务局办公室

2024年5月10日印发

附件

全州市商务系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024年-2026年）局内任务分工表

序号	任务	责任单位	完成时限
1	<p>一、工作目标</p> <p>通过三年治本攻坚，推动安全生产理念和要求进行业规划、进产业政策、进法规标准、进行政许可（以下简称“四进”），促进商务主管部门和行业企业切实提高安全发展理念和责任意识，安全生产治理模式向事前预防转型，努力从根本上消除事故隐患。全区商务领域安全生产形势持续稳定向好，为商务工作高质量发展提供有力安全保障。</p>	<p>局安全生产领导小组各成员单位（以下简称各成员单位）按职责分工落实</p>	<p>2024年底前全面梳理“四进”工作情况，2025年底前切实提升“四进”工作水平，2026年底前行业安全生产管理水平有效提升，齐抓共管、多方联动的工作格局基本建立。</p>
2	<p>（一）发挥行业规划引领作用</p> <p>1. 通过行业规划引领行业安</p>	各成员单位按职责分工负责	2025年底前
3	<p>落实商务部国内贸易、对外贸易、服务贸易、利用外资等相关“十四五”规划中安全生产要求。在制定出台相关行业发展规划时，切实将安全生产要求纳入规划中。</p>	各成员单位按职责分工负责	持续推进

4			全发展	指导行业协会在出台相关规划时,落实安全生产要求,引领行业统筹好发展和安全。	各成员单位按职责分工负责	持续推进
5						
6			2. 将安全生产要求融入产业政策	在地方商品储备等政策文件中对安全事项划定“红线”,在老字号示范创建、县域商业体系建设等相关工作中明确安全生产要求。	商贸流通股负责	持续推进
7				对列入安全生产领域失信行为联合惩戒“黑名单”和消除安全严重失信主体名单的信用主体,限制其申请财政性资金支持、适用政府财政性支持措施等优惠政策。	各成员单位按职责分工负责	持续推进
8		(二) 提升产业政策促进效果				
9			3. 发挥行业协会作用,加强行业自律	指导相关行业协会发布安全生产自律倡议和风险提醒,组织安全生产公益培训讲座,开展安全生产自查,为做好行业安全生产工作提供更多支撑。通过不定期发送安全生产提示信息,扩大督促指导覆盖范围。	各成员单位按职责分工负责	持续推进
10		(三) 完善法规标准管理体系	4. 严格落实法规标准中安全	认真宣传贯彻落实《餐饮业经营管理办法》、《成品油流通管理办法》等法规和《购物中心等级划分与评定》等行业标准提出的安全生产有关要求,确保安全生产理念和要求融入行业发展。	商贸流通股负责	商务部相关法规标准出台后持续推进

11			生产要求	指导行业协会将安全生产纳入拟制订发布的团体标准。	各成员单位按职责分工负责	持续推进
12		5. 加强标准宣贯工作	加强商贸企业安全生产标准化管理体系基本规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范宣贯，积极推动、引导商贸领域相关企业创建安全生产标准化管理体系。	各成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进	持续推进
13				严格执行成品油流通、报废机动车回收拆解等管理制度，提升企业安全生产投入和管理水平。	商贸流通股负责	持续推进
14		（四）加强行政许可安全规范	6. 通过行政许可规范行业安全发展	落实商务部相关产品进出口管理公告、出口配额下达通知中关于企业落实安全生产责任的要求。在境内举办的涉外经济技术展览会活动审批或备案工作中贯彻安全生产要求，查验主办单位是否制定展览活动安全生产及应急预案，落实安全生产措施和责任；预计参加人数达到1000人以上的展会，查验是否按照《大型群众性活动安全管理条例》制定安全工作方案并取得相应级别公安机关批复的活动安全许可。	外资外贸股负责	持续推进
15				结合商务领域安全生产重大隐患排查事项清单，积极配合有关监管和执法部门开展餐饮燃气、成品油流通、报废机动车回收拆解、再生资源回收、商场超市、大型商业综合体、非星级酒店（宾馆）等重点行业领域风险隐患排查整治。	外资外贸股负责	持续推进
16		（五）开展商务重点领域隐患排查	7. 积极配合和执法部门排查整治	会同有关部门指导督促对外投资合作企业境内主	商贸流通股按职责分工落实，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进
17					外资外贸股负责	持续推进

18	治	事故隐患	体加强境外投资合作项目安全生产工作。依法依规依职责配合牵头部门深入推进经营性自建房、燃气安全专项整治有关工作，督促商贸健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，商贸企业主要负责人每季度要带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查，完善并落实全员安全生产岗位责任制。	各相关成员单位按职责分工负责	持续推进
19		8. 加强部门协同健全排查整治工作机制	指导各乡镇（街道）企业办主动与相关监管和执法部门加强沟通，协调联动，及时移交排查整治中发现问题的问题隐患。	商贸流通业股牵头，其他相关成员单位按职责分工负责。	持续推进
20			建立配合负有安全生产监督管理职责的有关部门开展联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作机制。	各成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	2024年底前初步建立相关工作机制；2025年底实现工作机制常态化；2026年底前形成齐抓共管工作格局。
21	(六) 开展全国商务系统和重点单位	9. 结合行业领域针对性强化安全培训	组织对乡镇（街道）企业办负责行业管理的有关同志开展安全生产培训，实现全覆盖。	商贸流通业股牵头，其他相关成员单位按职责分工负责。	2026年底前对乡镇（街道）企业办有关同志培训实现全覆盖
22			指导各乡镇（街道）企业办组织开展重点领域生产经营单位主要负责	各成员单位按职责分工负责	2024年，重点开展餐饮行业燃气

			人安全生产教育培训。			安全培训；2025年，重点开展成品油流通、报废机动车回收拆解行业培训；2026年，配合消防救援部门开展大型商业综合体消防安全责任人集中培训
23	安全培训		指导各乡镇（街道）企业办结合实际，对未覆盖到的有关重点行业领域开展安全教育培训。		各成员单位按职责分工负责	持续推进
24		10. 多种方式加强安全生产正面宣传	深入开展商务系统安全生产月等活动，形成商务系统安全生产宣传特色。		商贸流通股牵头，其他相关成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进
25	(七) 加大安全生产宣传教育力度		指导相关行业协会、商贸企业在商业街区等公共场所的醒目位置，通过大屏幕滚动播放、张贴或悬挂安全标语、横幅、挂图等，扩大社会化宣传和应急科普覆盖面。		各相关成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进
26			通过各类媒体进行典型案例宣传，引导企业提升安全生产意识。		各相关成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进
27		11. 及时开展风险提	针对重点行业、重点领域、重点问题，通过各类媒体及时发布各类安全风险提示信息；结合行业领域特点和典型事故案例，针对性加强警示教育，强化		各相关成员单位按职责分工负责，指导各乡镇（街道）企业办同步推进。	持续推进

			行业领域企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。	行业领域企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。		
28	示和警示教育	12. 推动行业开展疏散逃生演练	聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升,积极配合有关监管部门推动重点商贸企业每年至少组织开展1次疏散逃生应急演练,形成常态化机制,让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求,提升自救互救技能。	各相关成员单位按职责分工负责,指导各乡镇(街道)企业办同步推进。	持续推进	
29		(一) 加强组织领导	商贸流通股牵头成立工作专班,对全过程进行统筹协调,指导各乡镇(街道)企业办结合本辖区实际,细化实施方案,进一步明确本攻坚年度目标、任务分工和保障措施。加大本攻坚行动中成绩先进单位通报表扬力度,强化正面典型引导。主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署,定期听取安全生产治本攻坚三年行动进展汇报,其他负责同志要及时组织开展分管行业领域安全生产突出问题,并经常性开展督导检查。	商贸流通股牵头,其他成员单位按职责分工负责。	持续推进	
30		(二) 强化指导督促	完善督促指导机制,创新督促指导方式,推动安全生产要求和日常工作相结合,利用座谈交流、会议调研、工作提醒等多种方式,加强对商贸行业和乡镇(街道)企业办安全生产工作的指导。	商贸流通股牵头,其他成员单位按职责分工负责。	持续推进	
31		(三) 加强协	每半年对乡镇(街道)企业办工作开展情况开展1次督导,及时发现和协调解决工作中堵点难点问题。	商贸流通股牵头,其他成员单位按职责分工负责。	持续推进	
32			与相关监管和执法部门加强信息交流、共享,协同开展商务领域安全生产管理工作。在积极配合开展风险隐患排查整治	各成员单位按职责分工负责,指导各乡镇(街道)企业办同	持续推进	

		同配合	工作的同时，加强监管执法结果运用，对监管和执法部门处罚的发生安全生产事故或拒绝整改，造成严重影响的企业，不再给予各类商务领域示范、引导性政策支持。	步推进。	
33	(四) 落实问题整改	指导各乡镇(街道)企业办建立完善安全生产隐患排查整治台账，将排查的企业、隐患、整改、责任情况清单化，并落实“四个清单”管理，对于属于商务部门职责的问题，要指导企业立行立改，对于涉及其他部门的问题，要及时移交有关监管、执法部门，实现风险隐患的闭环管理。	各成员单位按职责分工负责	持续推进	
34	(五) 强化科技支撑	指导各乡镇(街道)企业办要积极推动相关部门加快推进安全生产管理模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、大数据、物联网等技术，持续加大成品油流通等行业领域安全风险监测预警系统建设和应用和升级改造力度，鼓励有条件的乡镇(街道)促进餐饮燃气场所“瓶改管”“气改电”，支持有关行业及时更新先进适用技术装备，鼓励有条件的地方通过社会力量或行业协会等专业第三方加强行业领域安全生产培训和安全隐患排查整治，并及时总结推广成熟经验，提升行业管理能力。	各相关成员单位按职责分工负责	持续推进	