

泉州市洛江区人民政府文件

泉洛政文〔2026〕47号

泉州市洛江区人民政府关于印发泉州市洛江区 国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要的通知

各镇（乡）人民政府、街道办事处，区直各单位，各大企业，各高等院校：

《泉州市洛江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第六届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

泉州市洛江区人民政府

2026年8月13日

（此件主动公开）

中共泉州市委组织部

中共泉州市委组织部

中共泉州市委组织部
中共泉州市委组织部
中共泉州市委组织部

中共泉州市委组织部
中共泉州市委组织部
中共泉州市委组织部

抄送：区委办、区委各部门。

区人大办，区政协办，区纪委监委，区法院，区检察院。

各群众团体，各民主党派，省市驻洛各单位。

泉州市洛江区人民政府办公室

2026 年 8 月 13 日印发

泉州市洛江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 21 日区第六届人民代表大会第五次会议批准)

目 录

第一章 夯实发展坚实基础，迈上高质量发展新程	6
第一节 发展基础	6
第二节 发展环境	13
第三节 总体要求	15
第四节 发展定位	16
第五节 发展目标	18
第二章 纵深推进产业强区，构建现代产业新体系	21
第一节 做强做精五大优势产业	21
第二节 融合发展五大现代服务业	24
第三节 加快培育三大新兴产业和 X 个未来产业	28
第三章 坚持实施创新驱动，厚植“两新”融合新优势	29
第一节 高标准培植科创载体	29
第二节 强化企业科技创新主体地位	31
第三节 高品质营造创新生态	32
第四节 超常规打造人才强区	33
第四章 持续深植数字基因，打造数字洛江新样板	35
第一节 加快数字经济创新发展	36
第二节 实施“人工智能+”行动	36
第三节 深化数字政府建设	38
第四节 推进城市基础设施智能化改造	39
第五章 持续聚焦需求释放，积极融入新发展格局	39
第一节 大力提振消费	40
第二节 积极扩大有效投资	41
第三节 破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点	43
第六章 深化重点领域改革，激活经济发展新动能	43
第一节 充分激发各类经营主体活力	44
第二节 打造一流营商环境	45
第三节 加快完善要素市场化配置	46
第四节 提升经济治理效能	47
第七章 全面深化开放合作，拓展全域发展新空间	48
第一节 扩大高水平对外开放	48
第二节 深度融入“海丝”核心区建设	50
第三节 深化对台各领域融合	50
第四节 深入打好新时代“新侨牌”	52
第五节 全方位深化区域合作	53

第八章 融入环湾城市建设，建设宜业宜居新典范	53
第一节 优化“融合、联动”发展格局	54
第二节 高质量开展城市更新	57
第三节 构建现代化基础设施体系	60
第九章 推进乡村全面振兴，描绘农业农村新图景	63
第一节 推动农业现代化发展	63
第二节 建设宜居宜业和美乡村	65
第三节 提升强村富农改革质效	66
第十章 不断促进文化繁荣，弘扬社会文明新风尚	68
第一节 提升社会文明程度	68
第二节 大力繁荣发展文化事业	70
第三节 推动文旅深度融合发展	71
第四节 擦亮洛江“四名”文化品牌	72
第十一章 着力民生福祉改善，共享共同富裕新成果	73
第一节 扎实推进稳就业促增收	73
第二节 构建多元化高品质公共服务供给	75
第三节 加快完善社会民生保障网络	77
第四节 全力促进人口高质量发展	79
第十二章 厚植绿色发展理念，彰显生态文明新风貌	81
第一节 持续推进“两山”转化创新实践	81
第二节 持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化	82
第三节 加快形成绿色生产生活方式	84
第十三章 始终坚守安全底线，树立安全发展新标杆	86
第一节 全面加强平安洛江建设	86
第二节 提高公共安全保障能力	87
第三节 坚决防控经济安全风险	88
第四节 加强国家防线建设	89
第五节 推进国防动员体系建设	90
第十四章 推进民主法治建设，实现治理能力新提升	90
第一节 深入推进依法治区	91
第二节 健全监督体系	92
第十五章 强化规划实施保障	93
第一节 坚持和加强党的全面领导	94
第二节 健全规划实施保障机制	94
第三节 完善重大项目谋划管理	95
第四节 加强规划监督考评	96

泉州市洛江区国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，根据《中共泉州市洛江区关于制定泉州市洛江区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确洛江今后一个时期工作重点，是全区今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循，是全区人民的共同愿景。

第一章 夯实发展坚实基础，迈上高质量发展新程

第一节 发展基础

“十四五”以来，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，聚焦“大拼经济、大抓发展”，实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，积极应对各种风险挑战，有力推动经济稳进向好、产业效能提升、社会安定有序，全方位推动高质量发展，顺利完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为社会主义现代化建设打下坚实基础。

发展态势在经济实力持续提升中稳定向好。“十四五”期间，全区经济实现稳健增长，经济增长质量和效益明显提高，主要经济指标基本完成。地区生产总值迈过2个百亿大关，提前完成“十四五”总量目标，2025年超416亿元，是2020年的1.4倍。一般公共预算总收入27.15亿元，是2020年的1.3倍，年均增长5.4%；一般公共预算收入18.08亿元，是2020年的1.4倍，年均增长7.7%。全区各类市场主体近8.1万家，较2020年末新增

近万家。有效投资稳步增长，“十四五”期间，全区共安排 789 个区级在建重点项目，完成投资 620.8 亿元，是“十三五”时期的 2.25 倍，带动固定资产投资年均增长 4.1%。消费需求不断释放，社会消费品零售总额累计超 640 亿元、年均增长 14.6%，网络零售额 2025 年突破 175 亿元。

发展质效在产业创新驱动中显著优化。“十四五”期间，实体经济压舱石作用明显，工业增加值年均增长 6.3%，三次产业结构调整为 1.6: 58.8: 39.6。优势产业增长动能更加坚实。机械装备、纸类卫生用品、纺织鞋服、工艺制品、建筑业五大规模产业持续拓展，施工装备、卫生护理用品行业分别入选国家级、省级中小企业特色产业集群。新引进中国机械总院泉州创新中心及中国兵装集团增材制造应用中心 2 个国内工业母机链主企业。创新实力大幅提升。全区省级以上专精特新企业总数达 51 家(其中国家级 7 家)，高新技术企业达 128 家。每万人口发明专利拥有量达 35.47 件。工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 23.8%、高于全市平均水平，规上工业企业研发经费投入年均增长超 25%，入选全国科技创新百强区。企业数字化转型步伐加快，超 150 家企业完成数字化诊断，累计打造国家级 5G 工厂 3 家、国家级中小企业数字化转型典型案例 3 个、省级新一代信息技术与制造业融合发展示范项目 7 个、省级人工智能典型案例 1 个、“数据要素 X”大赛福建赛金奖 1 个，数字经济规模占地区生产总值比重逐年稳定上升。现代服务业提质升级。限上批零住餐企业、规上服务业企业数量大幅增长，累计培育市级以上服务

型示范企业 6 家，市级工业设计中心 4 家。持续做优家装建材市场、万虹路汽车走廊等特色商圈，培育形成 4 个特色商业街区，中聚电商园、盛荣电商园、洋坑电商创业园等多个电商集聚载体渐成规模，入选全国淘宝村百强县。产业载体扩容提质。创优推进工业园区标准化建设，累计新增标准化厂房超 106 万平方米，盘活利用低效用地超 6300 亩，新增产业空间超 130 万平方米。洛江区数字经济产业园（一期）、智谷（泉州）万洋高新技术产业园等工业园区投用。洛江经济开发区获评省级新型工业化产业示范基地和绿色工业园区，特色做法连续 2 年入选工信部产业园区推进新型工业化典型案例。

发展水平在促进城乡融合中更趋均衡。落实市区一体化开发建设资源规划工作要求，以指挥部机制推进片区综合开发，持续推进城乡格局优化。城市建设水平不断提升。深入实施“抓城建提品质”专项行动，累计策划实施城建项目 414 个，完成投资超 310 亿元，建成西环路（朋虹街-经九路）、万虹路（国道 324-新庵岭）改造提升、阳江湿地公园、泉州市实验小学洛江第二校区、泉州市第十一中学第二校区、洛江区医院（一期）等重大民生项目，实施总投资超 36 亿元的“聚城畅通”路网提升项目，万虹大道、西环路、经九路等 10 条交通路网相继竣工通车，建成道路全面改造提升。万安片区、阳江片区、中部功能区和河市西片区纳入中心市区城建重大片区，辐射带动全区实现城市空间与品质整体突破，推动产业、人口向新城集聚，全区常住人口达 25.72 万人，较 2020 年末增加 1 万人，城镇化水平提升到 65.98%，

增速超全市平均水平。乡村振兴展现新貌。获评闽台农业融合发展推广县，培育省级乡村振兴示范乡镇、示范村及创建对象 14 个，市级整镇推进“五好”乡镇 4 个，特色农业集聚发展，打造省市级“一村一品”专业村 11 个、农业产业化联合体 6 个，实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，累计开工建设乡村振兴项目 507 个、投资 15.45 亿元。严格落实粮食安全责任制，有序稳妥恢复优质耕地，耕地面积达 4.36 万亩，粮食综合生产能力保持稳定增长。完成全省唯一的全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年整区试点任务。

发展活力在生态文旅融合中加速释放。聚焦生态文旅深度融合，建设优美生态环境，深入开展“文旅+”专项行动，加强文化传承保护，文旅经济得到大发展、大突破。污染治理力度加大。深入实施蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量持续改善，空气质量优良率提升至 96.2%，PM2.5 平均浓度为 18 微克每立方米，省重点考核小流域断面水质优良比例达 100%，获评“国家生态文明建设示范区”和“全省河长制湖长制正向激励奖励县”。洛江阳江水质净化中心及配套管网工程开工建设，洛江经济开发区成功通过“污水零直排区”建设验收。完成废弃矿山生态绿化提升，加强森林资源保护，森林覆盖率达 54.48%，林长制考核连续 4 年获评市级“优秀”等次。持续抓好上级环保督察和全区突出环境问题整改。文旅融合深入推进。成立洛江区文旅经济发展指挥部和洛江区旅游餐饮行业协会，“悠游洛江”特色文旅品牌得到广泛宣传，2025 年接待游客 406.11 万人次，促进旅游花费

36.67 亿元，均实现两位数增长。文旅融合格局全面打开，文旅产业带动乡村振兴、城乡融合作用凸显，逐步形成北部生态乡村、中部人文研学、南部海丝商贸各具特色的全域旅游格局。文化传承生机焕发。全面启动第四次全国文物普查工作，累计修缮和活化利用历史建筑、传统风貌建筑 28 栋，完成全区 104 处文物点复核、新增文物 58 处。桥南“海丝文化街区”盛大开街，桥南古街成功创建省级历史文化街区。常态化举办“艺走洛江”“世遗桥韵”等文化品牌活动，深化洛台交流融合，“蔡襄杯”列入国台办对台交流重点项目，泉台武术交流活动列入第十六届海峡论坛“泉台筑梦 智造未来”两岸融合发展系列活动，来洛参访交流台胞近 2000 人次。

发展成果在共建共治共享中惠民利民。聚焦群众的基本生活需求、社会公共服务、城市建设管理等问题，致力民生福祉迈上新台阶。增收基础更加稳固。居民人均可支配收入达 4.6 万元、年均增长 6.7%，城乡居民人均可支配收入比缩小至 2.08。制定来洛就业“13 条”，举办招聘活动 200 场次以上，城镇新增就业超 1.5 万人、失业人员再就业 4500 人，累计认定高层次人才 1075 人次，劳动年龄人口平均受教育年限逐年提升至 12.5 年，匹配产业结构优化调整，从业人口不断向机械化、智能化转变。社会保障体系不断完善。全区基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别达 16.9 和 21.18 万人，社保覆盖面进一步扩大，累计发放城乡低保金、临时救助金、残疾人补贴近 1.1 亿元。住房保障有力落实，筹集保障性租赁住房、人才公寓 2110 套。人均预期寿命提高至 82.12 岁。养老服务供给持续优化，建成长者食堂 19

个、提升居家养老服务站 9 个，城乡社区居家养老服务站实现全覆盖，全区养老床位达 1807 张，每千名老年人拥有床位数 57.4 张，高于全市平均水平。教育事业稳步发展，学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区创建分别通过国家、省级评估，泉州市实验小学洛江第二校区等 43 个教育项目启动，新增学位 5670 个，新增 2 所学校晋升一级达标高中，泉州五中洛江校区完成用地选址，黎明职业大学洛江校区奠基，优质教育资源持续扩充。医疗服务提质升级，区妇幼疾控综合大楼、万安社区卫生服务中心改造项目、河市卫生院住院综合大楼等 5 个医疗项目投用，新增床位数 205 张。推进洛江区医院新院区、宝璋肿瘤医院建设，深化与泉州第一医院、市妇幼保健院等紧密型医联体共建，开展“千名医师下基层”对口帮扶，全区公立医院机构普通门诊“一次挂号管三天”诊疗模式实现全覆盖，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.8 人、年均增长 12%。民生配套工程加快建设，建成 3 个百亩以上公园，推进福道项目 17 个、共 54.65 公里，新建、改造“口袋公园”33 个，建成 50 条健身路径、11 个篮球场、4 个气排球场，新增公共停车场 16 个、停车位 2304 个，万安街道建成全区首个省级无障碍设施样板项目。“平安洛江”建设不断深化，“党建+”邻里中心、综治中心、基层小微权力监督平台等“两中心一平台”高效运行，连续获评全省第四轮、第五轮平安县（市、区），“近邻评理+”新模式、“望闻问切”心理四诊法、“三官一律”进网格机制、安置帮教心理帮扶“三化”模式等工作入选省、市“十佳”案例。

专栏 1：洛江区“十四五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况（预计）	
				2025 年	年均增长 (%) [累计]	2025 年	年均增长 (%) [累计]
经济发展	1	地区生产总值	亿元	400	6.5 以上	416.64	6.1
	2	服务业增加值占 GDP 比重	%	35	[1.3]	39.6	[4.3]
	3	社会消费品零售总额	亿元	125.89	7	148.48	14.6
	4	一般公共预算收入	亿元	16.36	5	18.08	7.7
创新驱动	5	研发经费投入（错年值）	亿元	6.05	20	7.53	25.3
	6	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	13	[1.5]	23.8	[17.3]
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	[3]	54.4	
民生福祉	8	居民人均可支配收入	元	45858	6.5 左右	46155	6.7
	9	城镇调查失业率	%	<5		相关数据不再采集	
	10	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	[0.5]	12.5	[0.5]
	11	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.8	[1.05]	2.8	[1.05]
	12	城乡居民养老保险参保率	%	99.8	[0.01]	相关数据不再采集	
	13	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	2.35	[0.5]	4.6	[2.75]
	14	人均预期寿命	岁	80	[0.89]	82.12	[3.01]
绿色发展	15	规模以上工业单位增加值能耗下降	%	完成省、市下达目标		12.1	
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成省、市下达目标		完成省上下达任务	
	17	空气质量优良天数比率	%	完成省、市下达目标		96.2	
	18	省重点考核小流域 I ~III 类水质比例	%	100		100	
	19	PM2.5 平均浓度	ug/m ³	完成省、市下达目标		18	
	20	森林覆盖率	%	完成省、市下达目标		54.48	
	21	耕地保有量	万亩	完成省、市下达目标		4.36	
安全保障	22	粮食综合生产能力	万吨	完成省、市下达目标		1.24	

注：

1. 2025 年为快报数或估算数，带“[]”的数据为五年累计数。规划主要指标整体完成情况较好，“城镇调查失业率”“城乡居民养老保险参保率”两项指标自 2022 年起不再采集。

2. 因市级未反馈数字经济核心产业增加值数据，故以“数字经济规模占地区生产总值比重”替代“数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重”。

3. 研发经费投入（错年值）指规上工业企业研发经费投入（错年值）。

第二节 发展环境

“十五五”时期，高质量发展面临的国内外形势复杂多变，有利条件和风险挑战同生共存，统筹发展和安全任重道远。

从宏观环境看，世界百年变局加速演进，地缘冲突多发易发，大国博弈加剧与科技革命加速相互交织，全球产业链、供应链深度重构，加剧了面向全球市场和技术资源的不确定性。全球化与逆全球化激烈交锋，国际政治经济格局深度调整、分化重组，全球治理面临变革。“十五五”时期，国内稳增长压力更加复杂，人口结构性变化等中长期困难与挑战浮现，经济社会发展面临更强的约束条件、更高的治理复杂度，是我国以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，把改革摆在更加突出位置，登高望远、把脉定向，系统部署、狠抓落实，不断开辟中国式现代化伟大事业的广阔前景。

从省市发展看，福建有多区叠加的政策优势，承担着先行先试的多重使命，为新时代新福建建设蓄势赋能。习近平总书记赋予福建“奋勇争先”的历史使命，为全省全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中加快福建实践指明了方向。同时，纵深推进改革开放、科技自立自强、城乡融合步伐加快、全面绿色转型、人民对美好生活的向往等，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增长空间，成为我省“十五五”发展的有利支撑条件。泉州综合实力明显增强，产业转型步伐加快，城市布局优化提升，“不

断创新和发展‘晋江经验’”写入中央文件，获评全国营商环境创新城市，入选国家首批产教融合试点城市，落地国家区域医疗中心，现代化建设和高质量发展迈出重要步伐。

从自身层面看，“十四五”期间，洛江区主动融入“海丝名城、智造强市、品质泉州”大局，新型城镇化建设和产城融合发展加快，城区经济发展水平与竞争力大幅提升。伴随环泉州湾中心城市格局不断优化，大跨度通道加密、同城化进展加快，洛江融入环湾条件更凸显。随着新型城镇化战略、乡村振兴战略深入实施，农业转移人口市民化进程加快，洛江连城带村地区区位优势更加明显。从接住“流量”到深耕“留量”，全市进一步发展好文旅经济的决心将有效带动全区消费能力提升、就业岗位增加，促进城市商贸经济发展活力。但与此同时，我们也要清醒地认识到，在新发展阶段背景下，全区发展仍然存在一些短板和弱项，主要是：伴随中美贸易形势更加严峻，全区外贸出口企业将面临较大冲击，在全市资本外流、产业外迁、出口转移等压力下，全区新兴产业技术、设备和人才引进将更加受限。洛江经济体量小，“争先进位”面临压力加大。在产城融合加速、人口结构变化、群众需求升级等多重因素叠加下，民生保障面临从“基础覆盖”向“优质均衡”、从“被动兜底”向“主动赋能”的转型要求。房地产和地方债风险防范压力增加，全区政府性基金财力下降，虽然目前政府债务风险整体可控，但未来地方财政紧平衡压力增加。

总体来看，“十五五”时期是洛江区城市建设“内外兼修”与乡村振兴“全域共富”协同的攻坚期、科技创新“铸魂强基”与产业创新“聚链成势”并行的转型期、文化传承“焕新出彩”与旅游业态“破茧成蝶”融合的蝶变期、公共服务“网底密实”与民生幸福“品质引领”并行的升级期。要深刻把握错综复杂的外部环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识、风险意识和担当意识，准确识变、科学应变、主动求变，系统谋划、狠抓落实，努力开创“十五五”发展新局面，推动一条心、一盘棋、一起拼，共同爱洛江、建洛江、兴洛江。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州工作的重要讲话重要指示批示精神，按照省委省政府、市委市政府工作要求，紧紧围绕奋力建设现代化智造强区、生态名城，奋勇争先推进中国式现代化洛江实践这一主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度

融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示洛江新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，洛江推动经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，把握好省委“六个必须”要求，即必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，必须坚决扛牢党中央赋予的重大使命，必须切实担起经济大省挑大梁的重大责任，必须把改革精神改革思维改革办法贯穿始终，必须探索具有福建特色的共同富裕之路，必须激发争优争先争效的昂扬斗志，担当在先、冲锋在前，奋勇争先推进中国式现代化洛江实践。

第四节 发展定位

“十五五”时期，洛江要围绕“智造强区、生态名城”的总体功能定位，聚焦“智能制造示范区、城乡融合样板区、农文旅商目的地、民生幸福宜居地”四大目标定位，持续擦亮智造、生态、文化三大名片，推动“产城人文”融合发展，打造环泉州湾中心城区发展重要增长极。

——智能制造示范区。牢牢把握“产”是第一支撑，立足全区制造业基础，深化“四链融合”，智能制造高端要素进一步聚合，智能制造技术应用持续推广、服务支撑更加完善，万亩千亿产业走廊加快构建，全社会创新创业活力有效激发，培育形成以“智造+科创”为内核的现代化经济体系，争创全国优秀智能制造产业基地。

——城乡融合样板区。牢牢把握“城”是第一平台，优化“三轴两心四区”国土空间发展格局，新型城镇化、乡村全面振兴扎实推进，围绕兴业态、聚人气进一步强功能、提品质，城市集聚能力、辐射力、带动力明显提升，城乡要素流动更加畅通，宜居宜业和美乡村建设成为标杆，争创国家乡村振兴示范区。

——农文旅商目的地。牢牢把握“文”是第一标识，立足“洛水仙山”生态禀赋，珍视文脉、深挖底蕴，推动文化、农业、旅游和商业等深度融合，深化业态创新、场景营造、消费赋能，“四名”文化传播力、感召力、价值力进一步增强，“景城相融、主客共享”发展格局基本构建，努力打造体验感强、烟火气浓、辨识度高的农文旅商目的地和海丝文化、闽南文化“新引擎”。

——民生幸福宜居地。牢牢把握“人”是第一要素，造好产业生态、造优城市环境、造实民生保障，“洛地有声”营商品牌更加响亮，让每个人在洛江有用武之地、无后顾之忧。坚持人民城市为人民，推进更充分更高质量就业，推动全生命周期公共服务优质共享，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续。

第五节 发展目标

“十五五”时期，要发扬“背靠仙公山、矢志攀登，前拥洛阳江、勇立潮头”精气神，聚焦聚力“133”重点任务，以工作提速提效推动洛江一年一突破、五年大跨越。即：**奋战产业提质这一核心主战场**，一以贯之抓牢实体经济，打好“重龙头、强品牌、铸链条”组合拳，构筑“搬不走”的产业生态，稳住发展“压舱石”。**奋力推进“三大突破”**，推进科技创新大突破、文旅融合大突破、双向开放大突破，激发全局发展更大增量、更多势能。**奋力攻坚“三大提升”**，围绕促进共同富裕、创造高品质生活，以规划引领、务实作为塑优城乡格局、扩容公共服务、夯实治理根基，攻坚城乡品质大提升、民生福祉大提升、基层治理大提升。

衔接二〇三五年远景目标，落实“奋勇争先、再上台阶”要求，综合考虑全区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持问题导向、守正创新、争先进位有机统一，今后五年经济社会发展要坚持发展质量和发展效益提升并重，努力推动经济增长保持在合理区间，推动现代化经济体系建设取得重要进展，加快发展新旧动能转换，促进增长潜力和内需潜力充分释放，推动中国式现代化洛江实践迈出重要步伐。具体要努力实现以下目标：

——**经济发展再上台阶**。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，内需拉动作用持续增强，新型工业化取得重大进展，科技创新和产业创新深度融合成效显著，优势产业现代化水平明显提升，发展新质生产力实现突破，工业战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重、第三产业增加值占地区生产总值比

重持续提高，基本建成创新强区、人才强区，研发经费投入年均增长10%以上。

——**改革开放再上台阶。**市场经济体制更加完善，持续打响“洛地有声”营商环境品牌，推动民营经济高质量发展形成一批标志性成果，全社会投资创业活力有效激发，争取民间投资增幅高于全区固投增幅，重点领域和关键环节改革取得突破，工贸并举、内外贸一体化加快发展，在融入“海丝”核心区、两岸融合发展示范区建设上取得新成效。

——**城乡融合再上台阶。**“三轴两心四区”空间发展格局落地见效，片区开发成型成势，产城人文加速融合，常住人口城镇化率达70%。城市能级和竞争力不断提高，综合交通体系内畅外联，城乡基础设施配套更趋完善，城市更新和乡村全面振兴迈出坚实步伐。

——**民生福祉再上台阶。**实现更高质量充分就业，居民收入增长与经济发展基本同步，城乡居民收入差距持续缩小，全域共富迈出坚实步伐，多层次社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，民主法治更加健全，社会治理体系日趋完备，平安洛江建设迈向更高水平，发展安全保障更加有力，人民生活品质显著提升。

——**文化繁荣再上台阶。**“四名”文化底蕴深入挖掘，海丝文化、闽南文化等传播力和影响力进一步增强，文化旅游产业成为支柱产业，全区国内旅游人数突破600万人，旅游花费突破50亿元。全域文旅融合品牌更具辨识度，高品质公共文化服务

更加普惠可及，新时代文明建设取得显著成效，城市精神品格更加鲜明、文化软实力更加彰显。

——**生态文明再上台阶。**国家生态文明建设示范区持续巩固拓展，生态环境质量持续保持领先，资源节约集约利用水平大幅提升，碳达峰目标如期完成，主要污染物排放总量持续减少，生态产品价值实现机制进一步拓宽，绿色生产生活方式普遍推广，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，建成更高水平的现代化智造强区、生态名城，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏 2：洛江区“十五五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年 目标	年均增长 (%)[累 计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增速	%	4.2	—	5 左右	预期性
	2	人均地区生产总值增速	%	4.5	—	同步或略低于经济增长	预期性
	3	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	39.6	41.1	[1.5]	预期性
	4	常住人口城镇化率	%	65.98	70	[4.02]	预期性
	5	国内游客旅游总花费	亿元	36.67	50	6.5	预期性
	6	社会消费品零售总额增速	%	0.4	—	5	预期性
	7	地方一般公共预算收入	亿元	18.08	20.8	—	预期性
创新驱动	8	规上工业研发投入经费增长	%	15.8'	—	10	预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	7.91	8.55	[0.64]	预期性
	10	数字经济规模增速	%	4.03	—	7	预期性
	11	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	23.8'	25	—	预期性
民生福祉	12	城镇新增就业人数	万人	0.2865	[1.25]		预期性
	13	居民人均可支配收入增长	%	5.3	与 GDP 增长基本同步		预期性

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年 目标	年均增长 (%)[累 计]	属性
民生 福祉	14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	12.7	[0.2]	约束性
	15	每千人口拥有执业医师数	人	2.8	2.94	[0.14]	预期性
	16	每千人口拥有注册护士数	人	3	3.28	[0.28]	预期性
	17	3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	—	—	[6.1]	预期性
	18	人均预期寿命	岁	82.12	82.3	[0.18]	预期性
	19	养老机构护理型床位占比	%	78	82	—	预期性
绿色 低碳	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	—	完成上级 下达任务	—	约束性
	21	细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/ 立方米	18	完成上级 下达任务	—	约束性
	22	优良水体比例	%	100	完成上级 下达任务	—	约束性
	23	森林覆盖率	%	54.48	保持稳定		约束性
安全 保障	24	粮食综合生产能力	万吨	1.24	1.2 以上		约束性

注：2025 年为预计数或快报数；带 [] 的数据为五年累计数；带*为 2024 年数据。

第二章 纵深推进产业强区，构建现代产业新体系

牢记“心无旁骛做实业”，坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进“强引擎、建载体、提存量、拓增量、优环境”各项工作，加快建设“553X”产业集群，构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施为保障的现代化产业体系。

第一节 做强做精五大优势产业

机械装备。发挥中国机械总院、中国兵装集团增材制造应用中心等国内工业母机链主企业优势，推动机械装备制造产业向高端化、智能化发展。聚焦施工装备和智能数控设备，重点发展工

程机械、轻工成套装备、数控机床、电子通信设备、精密核心零部件等细分领域，向半导体装备、新能源装备、复合型装备等高端领域拓展。谋划建设机加工中心，支持本地企业转型，重点发展精密零部件加工。积极发展机器人产业，发挥塔斯克、酝电等智能机器人产业龙头企业带动作用，布局工业物流机器人、特装与服务机器人等产品研发生产，重点发展 AGV（自动导引运输车）、AMR（自主移动机器人）等智能物流机器人、移动式储充检一体机器人。培育一批技术引领型、市场潜力好的智能制造装备企业和关键配套企业。

纸类卫生用品。推动纸类卫生用品产业向个性化、高端化、绿色化转型。聚焦婴儿纸尿裤、女性卫生用品、成人失禁裤等“一小一妇一老”核心细分领域产品，推广抗菌防敏、透气亲肤、环保降解等新技术新功能应用。采取技术改造升级、品牌矩阵培育、研发平台建设、专业人才引育、绿色生产转型等多元举措，引导企业构建标准化、智能化、绿色化的现代化生产体系与全流程质量管控机制，完善从原材料绿色供应、创新设计研发到智能生产加工、品牌营销推广、智慧物流配送、售后服务保障的全产业链协同体系，做强泉州高端日护用品产业新支点。

纺织鞋服。推动纺织鞋服产业向功能化、高端化、时尚化转型，围绕产成品、纺织机械、鞋服辅料、专业化市场等方面，巩固和提升区域性产业格局地位。深化“数智融合”，支持企业开发升级智能制造工业软件和生产装备。适应小单快反、个性化定制需求，发展柔性制造，提升供应链管理，推动数字化、智能化

技术普及和应用。引导纺织企业加强产品绿色设计，扩大具有节能、减污、降碳特性的纤维及制品应用。引导企业提升创新能力，针对性培育一批高端面料、特种缝制设备、智能鞋模、功能性辅料、环保染化料、产业互联网解决方案等细分领域企业。

工艺制品。把握文化消费升级与科技融合深化趋势，坚持文化传承与产业提升并重，打造更强创新力、更高附加值的工艺制品产业生态。丰富文化属性产品矩阵，支持企业结合区域特色文化资源，开发一批具有洛江特色、融合地方 IP 的创新创意产品，联合国内外顶级文化 IP 开发限量联名与数字藏品。支持企业开展品牌培育 and 专业化运营，打造一批地域标志性品牌。加强数字化生产应用，推动传统工艺生产企业向机械化、智能化发展，鼓励龙头企业率先构建新型研发、生产、管理和服务模式。

建筑科技。突出向新型建筑工业化转型升级，扶持企业向绿色建筑、装配式建筑、智能建造等细分领域转型，延伸发展数字勘察、数字设计、智能生产和运维服务。支持重点企业资质晋档升级，鼓励“强强联合”，提升全链条服务能力。支持企业对接服务城市更新、乡村振兴及“一带一路”等重点工作，依法扶持企业参与本地市场，鼓励企业“走出去”抢占国际市场，拓展建筑业新业务空间。推动现代化建筑产业延链，发挥现有装配式建筑产业基础，推动智能建造产业落地，重点发展建筑机器人、智能顶升集成建造平台、智能施工电梯等智能建造装备，形成“工厂智能化生产+现场智能化装配”协同联动的智能建造产业优势。

专栏 3：五大优势产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目
机械装备	打造全国优秀智能制造产业基地	①施工装备和智能数控设备：重点发展工程机械、轻工成套装备、数控机床、电子通信设备、精密核心零部件、半导体装备、新能源装备、复合型装备等。②机器人产业：布局工业物流机器人、特装与服务机器人、智能物流机器人、移动式储充检一体机器人等。	智创科技产业园（岁金·未来科技产业园）、新源重工 5G 智能数字化工程机械制造产业园、洛江区智能装备产业园（三期）及配套设施项目、双阳街道福厦高铁南侧工业项目、河市霞溪工业区机械产业园、远东凸轮轴生产配套项目、洛江区（溪山）高端装备产业园、马甲就南机械智能产业园、罗溪镇机械装备制造产业园等
纸类卫生用品	打造省内核心纸类卫生用品产业集群	聚焦婴儿纸尿裤、女性卫生用品、成人失禁裤“一小一妇一老”等核心细分领域产品，向个性化、高端化、绿色化转型。	洛江北（罗溪）工业新区产业园、天娇妇幼增资扩产项目、加福纸业、利友卫生用品项目等
纺织鞋服	打造区域纺织鞋服流行趋势策源地	①支持企业开发升级智能制造工业软件和生产装备；②引导纺织企业加强产品绿色设计；③引导企业提升创新能力。	联泰-斯凯奇（泉州）供应链城项目、筑可丽轻工智能箱包项目、菲足体育用品厂房及配套设施项目、正恒针织新建项目等
工艺制品	行业综合创新能力明显增强	①丰富文化属性产品矩阵；②支持企业开展品牌培育和专业化运营；③加强数字化生产应用。	肯特礼品增资扩营项目、百发工艺美术建设项目、振跃文化产业园项目等
建筑科技	打造在全省处于领先地位的建筑科技产业集群	①支持重点企业资质晋档升级、业务拓展；②发展装配式建筑；③发展智能建造产业；④延伸发展数字勘察、数字设计、智能生产和运维服务。	河市西片区建筑产业园（二期）、绿色建筑产业园（二期）、泉州建筑科技大厦、方圆建筑产业化大厦等

第二节 融合发展五大现代服务业

制造服务。以专业化、网络化和向价值链高端延伸为方向，加快培育工业设计、检验检测服务、科技研发服务、设备运维与管理服务。加快研发设计和生产环节协同，重点培育智能设计服务，持续提升工业设计创新能力，争创工业设计创新中心。发展检验检测服务，提升国家特种机器人产品质量监督检验中心（福

建)服务引领作用,完善检验检测认证服务体系,推进面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、校准等服务。发展科技研发服务,重点发展创业孵化、知识产权服务、信息咨询与成果转化和应用等业态。拓展设备运维管理外包服务,重点发展智能工厂设备检测与故障诊断、智能装备与产线运维、预测性维护系统等运维管理服务。鼓励辖区商务楼宇招引审计法务、财会服务、咨询评估等知识密集型企业入驻,推动生产性服务业深度赋能制造。

数字服务。围绕打造产业数字化引领核心区,推动数字技术融合创新,以数字技术赋能产业转型升级,加快发展工业互联网、线上经济、信息服务等关键领域。实施中小企业数字化赋能专项行动,通过构建公共技术赋能平台、开展标杆案例推广和数字化诊断服务,降低企业转型门槛与成本。加大信息化前沿业态布局,重点发展人工智能、物联网应用、云安全等业态,借力中移物联网、谷器数据等企业,研发适配本土的工业软件与行业模型。

商贸流通。以高品质和特色化升级为导向,推进现代特色商贸与现代物流发展,推动各片区商业服务业项目落地建设,积极招引高端酒店、连锁餐饮、新型贸易、汽车流通、供应链管理等领域企业落户。加快培育消费电商、跨境电商、首店经济等业态,创新发展体验服务、共享服务、智慧服务等新模式。加快汽车服务业全链条生态体系构建,拓展延伸汽车展销、租赁、维修保养、金融保险、二手车贸易、房车露营等业态。推动商贸物流融合发展,加快推进洛江工业产业集群物流配送中心等项目建设,持续

完善物流基础设施，拓展物联网、大数据、人工智能等技术在物流领域的运用，优化配送业务流程，提升供应链管理水平，打造区域商贸服务支点。

农文旅产业。积极培育文化创意、影视动漫、文旅演艺等新业态，深挖“四名”“海丝”“世遗”等文化资源，重点打造高品质休闲度假、主题研学旅游、特色康养旅游等系列融合型产品，鼓励开发沉浸式体验、数字艺术展览等创新产品形态，推动特色文旅产业集群化发展。推进“旅游+文化”开发，培育微短剧等特色影视内容创作与孵化基地，结合非物质文化遗产，发展特色民俗文化旅游，立足乡村红色文化资源与俞大猷历史人文内涵，发展研学游。推进“旅游+生态”开发，沿洛阳江打造山水连城景观休闲廊道，发展生态观光、生态研学、休闲养生、户外运动、露营经济等业态，发挥北部片区生态资源优势，开发拓展多主题精品路线、细分市场文旅产品。发展乡村旅游，积极推进休闲农庄、农业公园、特色村落等建设，做好红心地瓜、酸茶、罗溪米粉等“土特产”文章，发展农旅融合产业。

大健康产业。以均等化、标准化、服务化为方向，突出医药流通、医疗服务、健康食品、康养旅游、银发经济等特色，协同壮大大健康产业链。依托医药流通企业布局，推动医药产业向医药研发、器械生产等领域延链补链。加快高端医疗资源集聚，发展互联网医院、高端护理、健康体检、健康管理等业态。发展健康食品产业，推动中药材等农产品与功能性保健食品的创新结合，推广“熟地九蒸九晒”非遗工艺、“洪岩三宝”等特色农产

品，开发养生膳食、森林食品。整合自然、气候与彭祖康养文化资源，推进健康产业与养老、体育、旅游、生态等融合，打造沉浸式生态养生场景，升级康养旅游产业。发展银发经济，开发健康器材、适老化产品和人机智能交互系统，加强养老服务技术研发、场景建设和推广应用。

专栏 4：现代服务业产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目
制造服务	推动制造服务向专业化、网络化、高端化迈进	①工业设计；②检验检测服务；③科技研发服务；④设备运维与管理服务。	机器人研发生产区域总部基地、半导体装备功能部件及整机中试验证平台等
数字服务	打造产业数字化引领核心区	①工业互联网；②线上经济；③信息服务。	力标跨境电商产业园、洛江区城市数据管理大脑、北航（福建）智能制造协同创新实验室等
商贸流通	打造区域商贸服务支点	①商贸服务；②汽车服务；③新型消费；④现代物流。	万安商贸项目、国建商务中心、富禾科创中心、中建力天商业办公项目、莲花·澜山谷、莲花·金铂中心、联兴汽车物流产业园、骏骏汽车 4S 店建设项目、洛江工业产业集群物流配送中心、冷链仓储物流厂房改造项目等
农文旅	打造特色农文旅融合产业集群	①“旅游+文化”；②“旅游+生态”；③乡村旅游等。	洛阳桥文旅项目、仙公山文旅项目、阳江文化园、金威广场综合楼建设项目、洛阳桥酒店、阳江酒店项目、仙公山酒店项目、智创园酒店项目、蓝山墅酒店旅馆项目、坛顶康养酒店项目、联亨山庄酒店项目、双阳娱乐康体及文化设施用地项目（原印尼风情园项目用地）、河市镇北片文旅发展项目、马甲镇炉田村旅游度假区项目、“溪”游记·田园风光农文旅融合项目、虹山乡全域旅游项目、奕聪纪念馆、泉州文旅低空经济示范项目等
大健康	构建多元融合的健康服务体系	①医药流通；②医疗服务；③健康食品；④康养旅游；⑤银发经济等。	鹭燕现代化医药健康产业中心、双阳生物医药产业基地项目等

第三节 加快培育三大新兴产业和 X 个未来产业

低空经济。推动低空基础设施建设，适度超前布局各类起（备）降场（点）、充电场、通讯网络等配套设施。推进无人机产业建链补链延链，强化低空飞行器生产制造、研发测试、检修检测等企业招引，谋划建设一批飞手实训基地、试飞运行基地和特色航空飞行营地，鼓励院校开设低空教育培训课程。组建洛江区无人机调度指挥中心，争设市级无人机飞手培训中心。有序拓展“低空+文旅观光”“低空+应急救援”“低空+城市管理”“低空+巡查巡检”“低空+物流运输”等公共服务领域应用场景落地。

新材料。围绕辖区智能装备及建筑科技等产业发展需求，抢抓新材料精密化、复合化升级趋势，推动新材料与传统优势产业深度融合，重点发展合金材料及金属增材、金刚石工具、精密结构件、新型建材等先进材料，支持企业从“研发试样”向“规模化量产”转型，持续扩大产品应用领域。

新能源。围绕新型储能、氢能、风电、光伏和其他能源产业，着力发展专业化工工艺装备、关键材料与部件，重点布局能源勘探开发装备、可再生能源发电和综合利用装备、储能装备、氢能装备、输变电装备等能源装备先进制造和相关材料环节。

前瞻布局 X 个未来产业。把握新一轮科技革命和产业变革机遇，以突出先进制造优势为重点，支持龙头企业开展产业链垂直整合和跨领域横向拓展，重点发展数据智能产业、智慧制造产业。推进前沿未来产业探索和场景应用，适度前瞻布局量子信息、具身智能、脑机接口等若干个未来产业。

专栏 5：新兴产业发展路线图

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目
低空经济	打造低空经济创新发展与综合应用先行区	①低空基础设施建设；②无人机产业建链补链延链；③公共服务领域应用场景拓宽。	无人机综合培训项目、飞行科技低空经济文旅项目等
新材料	打造先进新材料产业创新高地	①合金材料及金属增材；②金刚石工具；③精密结构件；④新型建材。	河市官洋山边工业园区等
新能源	打造新能源产业关键部件供应基地	①新型储能；②氢能；③风电；④光伏。	洛江区行政事业单位及国有企业建筑分布式光伏资源开发利用项目、屋顶光伏发电项目、电网侧独立储能项目、光储超充站项目等

第三章 坚持实施创新驱动，厚植“两新”融合新优势

全力推动科技创新与产业创新深度融合发展，以科技创新助力产业向“高”攀升、向“新”进军，大力培育铺天盖地的中小企业和顶天立地的龙头企业，强化科技成果转化，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，统筹推进教育科技人才一体化改革，打造多链融合的可持续创新生态，高水平建设创新型城区。

第一节 高标准培植科创载体

融入区域协同创新网络。统筹科创资源集聚与产业能级提升，嫁接环湾高新技术企业群落，带动洛江优势主导产业协同发展，加大海丝数字城和岁金·未来科技产业园等创新型园区招商建设力度，推动万安科技园、华大创业园等传统园区更新升级，促进产业用地集聚增效。沿洛阳江两岸布局科创资源，串联桥南

古街历史文化街区、阳江新城、中部功能区城市组团、河市北职教园区等活力片区，聚焦数字经济、平台经济、科技服务、文化创意等领域，搭建专业化众创空间、孵化器、加速器等各类孵化载体，加速构建产业资源聚合生态，持续激发新产业、新模式、新业态活力，打造滨江科创活力走廊。

强化产业创新平台建设运营。围绕主导产业需求，推动中国机械总院泉州创新中心、泉州市云箭测控与感知技术创新研究院等科创平台发挥更大产业科技支撑作用，引导推行“平台+服务+产业”模式，鼓励大院大所建设产业化运营公司，开展政策咨询、技术培训、成果转化、科技孵化、金融服务等全链条服务。推动企业建设省级以上重点实验室、新型研发机构、企业技术中心和工程研究中心等高水平创新平台，支持企业与高校、科研院所共建联合实验室等载体，鼓励开展原创性、引领性科技攻关，着力在智能装备、新材料等重点产业领域突破一批“卡脖子”技术。力争到 2030 年建成各类创新平台 15 家以上。

加快推动市、区合力谋划泉州职教园区建设。围绕卫生用品、机械装备等主导产业链群，积极招引高校院所相关优势学科资源，鼓励国内外高水平理工类职业学院来洛合作办学。推行“园区+职校+企业”深度融合模式，贯通校企人才共育、科研共创、产业共孵、仪器共享的协同链条，构建产学研深度融合的创新生态。探索推动泉州市职教园区河市共享校区建设，建立校企合作制度，探索组建行业产教融合共同体，完善学生实习实践制度，

共建产业学院、实习基地、实训基地，促进教育与产业协同发展。发挥侨乡优势，实施职教“走出去”战略，打造区域经济发展和技术创新新引擎。

第二节 强化企业科技创新主体地位

培育科创企业集群梯队。引导高新技术企业加大研发投入力度，鼓励企业建立研发准备金制度，实施规上企业研发活动“全覆盖两提升”行动，全面落实研发投入补助、创新券等普惠性支持政策，精准降低科技型中小企业创新成本。支持设立“科创飞地”。实施创新型企业培育计划与高新技术企业“增量提质”行动，以“创新型中小企业—省级‘专精特新’中小企业—国家级专精特新‘小巨人’—国家级重点‘小巨人’”和“科技型中小企业—高新技术企业”为培育路径，建立分层分类的动态培育库，壮大科技型企业集群，到2030年培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业70家以上，高新技术企业保有量达130家。

推动龙头企业培优扶强。聚焦智能装备、电子信息、新材料等主导产业，遴选一批创新能力强、行业影响力大的龙头企业，支持其牵头组建创新联合体，联合高校、科研院所开展关键核心技术攻关。强化龙头企业引领带动作用，鼓励龙头企业开放供应链资源，带动上下游中小企业协同创新，形成“大企业引领、中小企业配套”的产业创新生态。引导资源要素向龙头企业集聚，支持龙头企业通过技术创新、品牌建设等方式做大做强，到2030

年力争培育 3-5 家 20 亿级、10 亿级龙头企业。构建“巩固做优、培育做大、储备做强”分级赋能体系，健全重点工业企业挂钩服务长效机制，推动全区规模以上工业企业数量稳步增长、税收贡献持续提升，创新驱动能力和研发转化效能显著增强。

第三节 高品质营造创新生态

推动产学研用深度融合。把握黎明职业大学升本落地洛江契机，推动企业与区内外高校、科研院所建立长期合作关系，常态化开展产学研对接会、技术路演等交流活动，搭建技术供需对接桥梁，深化“揭榜挂帅”“赛马”等新型科技攻关机制，探索“企业家+科学家+投资家”等融合创新模式，推动企业主导的产学研融通创新。开展科技成果转化“搭桥”行动，重点培育一批专业技术转移机构，整合高校、科研院所、企业等技术资源，组织高校、大院大所、科研平台和企业定期开展成果对接，构建技术需求库、成果库、对接库“三库联动”机制，开展技术评估、交易撮合等专业化服务。力争到 2030 年培育省级以上技术转移机构 1 家，储备培育 3 名专业化技术经纪人。围绕主导产业，布局建设一批向社会开放的中试基地，开展概念验证、小试中试等支撑服务，推进技术成果工程化与产业化验证，进一步畅通转化渠道。

增加全社会研发投入。健全多元化科技资金投入机制，鼓励高校、科研院所、企业和社会力量多渠道加大研发投入。完善资本市场服务科技创新机制。探索“投资+孵化”市场化运营机制，加快引进创新创业风险投资基金，系统构建覆盖初创、成长和成

熟的科技型企业投融资服务体系。推进科技创投、专利权质押等金融服务创新发展，促进“科技贷”“高新贷”等金融业态发展，引导和支持银行金融机构加大科技信贷投入、创新信贷产品。完善科技保险服务，建立完善科技保险保费补助机制，重点支持自主创新首台（套）产品推广应用。支持科技型企业上市和上市公司再融资。加大政府采购自主创新产品力度。

健全科技成果转化机制。加速推进职务科技成果转移转化，实施职务科技成果单列管理，建立科技成果转化尽职免责机制，支持科研院所按照“先使用后付费”或“赋权+转让+约定收益”方式把科技成果许可给企业使用，提升科技成果转化实效。强化知识产权运用和保护，建立知识产权协同保护体系，加强对科技创新密集产业、新质生产力等重点领域知识产权司法保护，鼓励企业培育高价值专利。指导企业开展专利密集型产品备案，搭建政银企对接平台，加大支持专利质押融资、专利保险、知识产权证券化等金融服务。

第四节 超常规打造人才强区

创新完善人才发展体制机制。持续深耕人才“港湾计划”，推进人才人口“双增”行动，重点打造“洛有你·江更好”人才品牌，完善“人才引育、科研创新、成果转化、金融支持、医教住行”的立体化人才生态。围绕产业链、创新链布局人才链，聚焦传统产业、新兴产业和未来产业发展需求，完善高端人才、“候鸟”人才、青年人才支持政策措施，助力泉商回归、人才集聚和

“双招双引”。加强社会事业、文化旅游和数字经济等领域人才队伍建设，着力优化人才队伍结构。落实完善高层次人才和团队认定办法，推行人才“预认定”“免申即认”，探索人才团队项目“以赛代评”。

一体推进教育科技人才事业发展。强化与华侨大学、仰恩大学、黎明职业大学等区内外高校战略合作，高标准建设、高效运营一批示范性产教融合实训基地，培育壮大产教融合型企业，择优选聘一批科技副总、产业导师入驻企业和高校，着力破除人才跨领域、跨区域流动壁垒。发挥云箭研究院、中国机械总院泉州创新中心等高水平科研院所的支撑作用，引聚一批高层次人才团队，支持骨干企业建立院士工作站、博士后创新实践基地等高能级创新平台。持续深化产学研用融合，推动人才在高校、科研院所与企业之间有序流动，探索建立产业链特聘专家团，建立以产业实效为核心的考核激励机制。

系统开展人才自主培养。持续深化企业家素质提升工程，组织参加“领航班”“鸿鹄班”“名家讲坛”等培训，组织新生代企业家走名城、访名校、观名企、会名家，推动新锐洛商“唱主角”“挑大梁”。落实技能人才培养工程，支持职业技术学校建设，完善技能人才评价机制，开展职业技能竞赛、“技能洛江”“洛江工匠”活动，提升技能人才素质，扩大技能人才队伍。

优化人才落地扎根环境。构建人才“引育用留”全链条服务体系，建立人才动态数据库和岗位需求清单，推动高层次人才服务中心、人才之家等服务平台提档升级，加强股权激励、竞赛擂

台、创业孵化等多元支持，完善住房、医疗等保障措施，营造“近者悦·远者来”人才发展环境。加大对青年人才支持力度，集中引留洛江产业转型升级和未来产业发展急需的科创型青年人才，吸引更多高校毕业生在洛江实习就业创业。

专栏 6：全方位创新行动

规模以上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动。年营业收入 1 亿元以上的规上制造业企业研发活动全覆盖，研发机构覆盖率明显提升，规上工业研发经费投入年均增长 10% 以上。

创新功能平台提升行动。加快推进半导体装备功能部件及整机中试验证平台、MEMS 封装测试平台、高端装备零部件精密加工产业公共服务中心、北航（福建）智能制造协同创新实验室等项目建设。建成各类科技创新平台 15 家以上，新增认定市级新型研发机构 3 家以上，市级以上企业技术中心 5 家以上。

创新主体提升行动。培育专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业 70 家以上，高新技术企业保有量达 130 家，引进高层次人才团队 1 个。

科技成果转化行动。培育省级以上技术转移机构 1 家，储备培育 3 名专业化技术经纪人。

第四章 持续深植数字基因，打造数字洛江新样板

围绕数字化全面赋能，推动数智洛江建设，深入实施“人工智能+”行动，引领经济社会全方位转型升级，构建数据要素赋能体系，将数字化锻造为新洛江高质量发展的优势内核，打造城市全域数字化转型标杆。

第一节 加快数字经济创新发展

培育智能数控与装备产业。把握智能装备全省突出领先比较优势，抢抓装备数字化升级趋势，发挥中机产业链基地工业控制技术作用，提升高精度伺服驱动器、智能数控系统、嵌入式工业计算单元等核心部件技术能力，发展新型数字装备，布局智能针织机械装备、工程机械装备等产品研发生产，依托产业基础良好的园区吸引上下游配套企业，形成完整产业链，打造泉州智能装备重要基地和智能服务中台。

发展软件和信息产业。加大软件和信息服务业培育力度，发展工业嵌入式软件、工业集成平台、生产管理系统等服务智能制造的工业软件，推进工业供应链智能协同。推动工业互联网数据服务、物联网技术服务在各行业深度应用。

发展数据服务产业。以洛江区数字经济产业园、岁金·未来科技产业园等为产业载体，积极打造数据要素产业园，围绕洛江优势制造业产业等数据资源，促进洛江城市数据管理大脑数据流通运用，招引数据服务商，开展数据采集、数据标注、数据交易、数据安全等数据运营和流通业务，构建“数字经济+现代服务业”产业生态圈。

第二节 实施“人工智能+”行动

推进“人工智能+产业发展”。促进实体经济和数字经济深度融合，推进机械装备、纸类卫生用品等传统优势产业“智改数转”，到2030年，力争新增打造2家以上国家级5G工厂、4家以上省

级新一代信息技术与制造业融合发展示范标杆、10 家以上泉州市 5G 应用示范。实施工业互联网创新发展工程，加快“工业互联网平台+AI”建设。创新“智慧乡村+数字景区+文创产业”融合发展模式，推进数字农业基地建设，鼓励农业企业推广应用智慧农业装备，推动传感技术、无人机巡检、AI 诊断等人工智能在农业生产、管理、风险防范等领域应用，发展智慧农田、智慧农场、智慧果园与智慧牧场。推动现代服务业向智能驱动发展，围绕生产服务领域和文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务领域，拓展服务消费新场景，推进智慧超市、智慧商店、智慧商圈等建设。

推进“人工智能+民生保障”。推进数字公共服务普惠化，深化人工智能技术在教育、医疗、人社、养老、文化旅游、体育等重点民生服务领域的应用，加强数字公共服务供给，打造群众有感“小巧灵”数字化应用场景。实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。全面推进数字家庭、智慧社区建设，推广智能家居产品应用，推动社区交通出行、购物消费、休闲娱乐等各类生活场景数字化。

推进“人工智能+社会治理”。依托洛江城市数据管理大脑，持续推进城市各类政务数据归集共享，深化多跨业务协同，推进“一网统管”在科教文卫、营商环境、生态环保等领域的深度应用。加强人工智能在公共安全、应急管理、市场监管、环境监测、城市服务等领域的深度应用，依托“洛阳江 5G+数字孪生流域”

平台，优先在流域农业用水、土壤墒情、气象灾害等方面试点创新，提升城市安全韧性水平与治理效能。发挥市级城市信息模型（CIM）基础平台作用，推动重点片区城市形态向数字孪生阶段转型，优化提升一体化城市运营服务水平。推动数字乡村建设，结合积分制、清单制推广“闽治行”乡村治理线上程序，发展乡村治理信息化新模式。

第三节 深化数字政府建设

夯实智能基础设施建设。持续对接省级数字政府“1131”基础平台，加快本级平台适配改造。拓展省级自主可控云平台区级应用节点，完善政务服务、民生保障等高频业务。对接市级一体化公共数据平台、应用支撑平台、运维监管平台，搭建区级数据共享分节点、应用支撑子模块及运维监管末梢体系，提升区内数据调用效率与系统运维响应速度。

打造“数字一栋楼”政务服务体系。持续优化利企便民数字化服务，接入融合“政策事项一网公开”“政务服务一网办事”“行政执法一网监管”“公共资源一网交易”的“数字一栋楼”管理服务体系。持续推进政府门户网站整合优化，拓展12345政务服务热线融合应用，优化政务信息发布和政民互动。加快推进一体化大融合行政执法平台的推广和应用，迭代升级多源数据融合和业务贯通。

提升政府履职治理能力。持续提升“洛易办”平台数字服务功能，拓展高效协同应用，利用人工智能技术，提升智能导办效

率，推广“掌上办”便民服务“不打烊”，推动“一网通办”向“一网好办”提升。鼓励各部门积极开展先行先试，探索推出更多科技创新、低空经济、经济运行、行政执法等跨部门、跨行业的场景化应用工程。

第四节 推进城市基础设施智能化改造

强化数字基础设施支撑，适度超前建设新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造。适度超前布局一批算力基础设施，在制造业园区、数字经济产业园等重点区域轻量化部署边缘计算节点。夯实全域数字化转型网络基础，持续提升 5G 和千兆光网覆盖深度与广度，逐步开展万兆部署。推进 5G-A 规模商用，支持 6G 技术发展，深化“IPv6+”技术应用。推动智慧交通基础设施与智能充电网络建设。推进城乡配电网智能化改造，提升对分布式光伏等新能源的消纳能力。推动城市地下管网现状普查与数据入库，运用数字孪生技术加强水库、河道、管网等设施的智能监测与联合调度，构建形成“源一网一户”一体化的智慧水务系统。推动市政设施综合集成，部署集照明、监控、信息发布、环境监测于一体的智慧合杆，逐步构建“空天地”物联网感知体系，支撑城市智慧化运行管理。

第五章 持续聚焦需求释放，积极融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新

需求，发挥消费和投资的双向促进作用，积极融入和服务国内统一大市场建设。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动。落实建立和完善扩大居民消费长效机制，加大直达消费者的普惠政策力度，促进居民可支配收入实质性增长与消费稳定增长良性循环。把握泉州成功入选首批全国消费新业态新模式新场景试点城市契机，更好满足人民群众多样化、差异化消费需求。扩大优质消费服务供给，促进以文化、旅游、体育、教育培训、康养、休闲度假为重点的生活性消费提质扩容。推动商品消费扩容升级，推动汽车、家电、家装、数码产品等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。打造“购在洛江”消费品牌矩阵，做优汽车消费、文化旅游、家居建材等消费与服务板块，打响“汽车走廊”“悠游洛江”等消费服务品牌。大力发展数字消费、绿色消费、首店消费、银发消费、时尚消费、夜间经济等新业态新模式，培育发展离境退税商店，持续做好首发首秀首展引培。深入实施消费品工业“三品”战略，推动文化、产业与时尚消费融合。推动内外贸一体化，支持外贸转内销，精准有效帮扶外贸企业，搭建内外贸市场对接渠道，推动外贸优品进展厅、进社区、进街区。

推动消费载体改造提升。升级城市消费载体，加快万安商贸等中大型商业综合体项目建设，打造商品和服务供给丰富、购物休闲等功能齐备的消费载体。“一街一策”“一圈一策”推进全区

特色商业街区（商圈）建设，鼓励结合城市更新推进特色商业街区（商圈）设施改造和业态升级，促进区内外优质品牌、新业态新模式新场景集聚。完善便民商业网络，支持社区盘活闲置场地完善便民服务，全面推进一刻钟便民生活圈建设，引导商业资源下沉社区，补齐早餐买菜、“小修小补”等便民服务。支持建设改造乡镇商贸中心、集贸市场、村级便民商店，推动商业服务向农村拓展。动态优化城市商业设施供给，规范引导空间复合利用和用途转换，优化商业网点布局。打造国潮焕新场景，建设洛江国潮展销中心，鼓励企业开设品牌集合店、工厂店、生活体验馆，引入文创旗舰店、设计师品牌集合店、非遗体验工坊、文化主题餐饮等多元业态，推动老字号、文创、非遗等国货潮品进商圈、街区和景区。

优化消费环境和保障。落实完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施。深入开展优化消费环境三年行动，探索建立适应消费新业态新模式新场景的管理办法，强化消费品领域质量标准与品牌建设，探索消费领域信用体系建设，加强消费环境综合整治。强化消费者权益保护，畅通消费者维权渠道，营造便利安心消费环境。落实职工带薪休假制度，鼓励错峰休假、分段休假、弹性作息。

第二节 积极扩大有效投资

优化政府投资结构。统筹推进“硬投资”和“软建设”，积极参与国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。多举措

做好项目谋划储备，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”良性循环。适应人口结构变化和流动趋势，提高民生类政府投资比重，加强基础设施、公共服务设施、生态环保等领域补短板建设，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

提升投资效益。建立健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，统筹用好预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金。建立健全重点项目精细化推进机制，强化投资项目全生命周期、全流程管理服务。落实投资审批制度改革，防止违法违规举债、低效无效投资，加强建设项目社会稳定、生态环境、工程质量安全等领域风险防控。建立健全政府投资基金体系，规范各类基金运营，加强产业创新、科技创新升级支持，发挥投资基金引领带动作用，形成市场主导的有效投资内生增长。

提升招商引资水平。加强招商项目策划，绘制并用好产业链招商图谱。建立健全招商项目跟踪推进机制，创新线索库、签约库、落地库、开工库等“多库联动、动态递补”工作机制，高效推进项目落地。创新招商模式，推进基金招商、链式招商、订单招商、场景招商、顾问招商、以商招商等多形式招商。

提高民间投资比重。聚焦传统产业升级和新兴产业培育，鼓励企业积极实施技术改造、增资扩产，争取民间投资增幅高于全区固投增幅。规范实施政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励和吸引更多民间资本参与交

通、水利、新能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等重点领域细分行业项目建设。深化混合所有制改革，支持民间投资与国有资本联合，推广“民资参股+国资主导”模式，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设。

第三节 破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

深化融入全国统一大市场的制度建设，严格执行全国统一大市场建设标准指引，实行统一的市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割。规范政府经济促进行为，落实公平竞争审查刚性约束机制，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规范性文件 and 政策措施，深入整治“内卷式”竞争。持续推进市场监管公平统一、市场设施高标准联通，推动各类企业在法律法规规定范围内享受同等市场待遇。加强全面质量监管，促进质量强区建设。优化政府采购，按规定加大对民营企业的支持力度。深化行业、协会、商会改革发展，支持更好发挥服务行业作用。

第六章 深化重点领域改革，激活经济发展新动能

更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，创造更加公平、更有活力的市场环境，充分激发经济高质量发展内生动力和创新活力。

第一节 充分激发各类经营主体活力

发展壮大民营经济。创新发展“晋江经验”，深化新时代民营经济高质量发展综合改革，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、合法权益有效保护。推动民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域细分行业建设，鼓励更多民间资本参与养老、医疗、教育等领域投资、建设、运营。完善民营企业融资支持政策，建立数据赋能民营企业融资机制，促进信贷资源向民间投资合理配置，引导企业建立敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。促进中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化民营企业权益保护，贯彻善意文明执行理念，巩固深化规范涉企执法司法专项行动成果，建立健全涉企收费长效监管、拖欠中小企业账款清偿长效机制。为民营企业开展法治体检，引导民营企业筑牢守法合规经营底线。支持民营企业建立完善中国特色现代企业制度。加强企业家队伍建设，实施民营企业创新能力培育提升工程和新生代民营企业家培养计划，开展“企业家日”系列活动。弘扬企业家精神，营造尊重、关心、支持民营企业家的浓厚氛围。

深化国资国企改革。实施新一轮国企改革专项行动，做优做强做大国有资本和国有企业，进一步盘活存量国有资产，推动两大区属国有企业做好市场化转型工作，实现“规模、效益、竞争力”三提升。扩大国有资产总量，支持区属国企通过项目合作、财务并表、混改及引入战略合作等方式加强与市属国企、央企合

作，推动国企参与跨区域重大项目和基础性兜底性民生项目建设。增强国企经营质效，支持国有企业拓展文化旅游、科技创新等领域新兴业务，探索向农副产品、粮油、化工原材料等领域拓展大宗货物贸易业务链。提升国企管理水平，加强国资国企规范化管理监督，完善国有企业考核评价体系，构建更加完善的现代企业制度，强化国有企业债务风险管控。

第二节 打造一流营商环境

打造省心省力的便利化营商环境。提升一体化政务服务能力，优化“高效办成一件事”服务，加快推进“无证明城市”建设，实行“一次采集、多次复用”，推进更深层次的“减环节、减时限、减材料、减跑动”。推动经营场所获取便利化，优化建设项目审批管理、不动产登记、经营场所租赁等服务。完善市政公共基础设施服务，提高水电气网服务效率。提升办税缴费便利度，优化税费政策精准推送机制，降低市场主体涉税风险和办税成本。

打造竞争有序的市场化营商环境。完善市场准入、准营、退出管理，严格落实“非禁即入”要求，推进企业迁移登记“一件事”，持续深化企业注销便利化改革。依法保障各类市场主体公平竞争权，加大反不正当竞争执法力度。优化公共资源交易服务，优化招标投标规则，规范评定分离和信用评价应用，完善政府采购远程异地评标。推进社会信用体系建设，加强政府诚信履约，完善守信激励和失信惩戒机制，深化社会信用信息共建

共享共用，拓展“信用+”场景，建立健全信用约束与修复的良性循环机制。

打造公正透明的法治化营商环境。加强知识产权保护和运用，深化知识产权强区工程，强化行政执法、行刑衔接和快速维权机制，深入开展“知识产权服务万里行”活动。严格规范公正文明执法，推进企业信用风险分类管理与“双随机、一公开”监管、重点领域监管有机融合，全面推行“综合监管一件事”“综合查一次”改革工作，深化包容审慎执法“四张清单”。持续提升涉企审判效率和服务质效，完善多元纠纷化解机制，完善破产处置府院联动机制。

建立健全政企互动机制。弘扬重商、亲商、爱商优良传统，加强政企常态化沟通，优化重点企业挂钩服务机制、中小微企业健康发展工作协调机制、小微企业融资协调工作机制，完善“百名干部进百企”、营商环境观察点等制度，开展“益企服务站”“政企互动周”“营商环境进园区”等活动，靠前帮助企业疏通堵点难点问题，落实服务企业“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”，构建亲清政商关系。提升“政策找企”服务，完善政企直通车等政策发布解读平台，推行惠企政策“免申即享”、惠企资金“直达快享”机制。

第三节 加快完善要素市场化配置

落实福厦泉要素市场化配置综合改革。完善资源要素交易体系，加快推进建设土地使用权、排污权、用能权、碳排放权、水

权等资源要素交易，提高要素协同配置效率，健全与新质生产力相适应的生产要素配置结构。优化土地利用配置方式，健全城乡统一的建设用地市场，推广实施工业用地“标准地”出让制度，强化亩均效益评价，推进城镇低效用地再开发，鼓励土地混合开发利用和用途合理转换，依法有序推进工商业用地使用权续期。畅通人力资源有序流动，拓展人力资源公共服务平台，建立统一规范人才市场体系。健全技术、数据、知识、管理等新型要素配置路径，推动技术市场与多层次资本市场畅通连接，参与市级知识产权服务和技术转移公共服务平台共建。

第四节 提升经济治理效能

深化财税体制改革。健全预期管理机制，增强宏观政策取向一致性，加强政策出台前评估论证、政策实施后效果评价，优化高质量发展综合绩效考核。发挥积极财政政策作用，加强财政资源和预算统筹，加强重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。落实推进市以下财政事权和支出责任改革，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，加强基层财力保障。推进税收制度改革，规范税收优惠政策，落实支持科技创新和先进制造业税费优惠政策，加大逆周期和跨周期调节力度，实现税收与产业发展良性互动。

深化地方金融改革。推进金融体制改革，落实地方金融工作协调机制，发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数

字金融，充分发挥“金服云”“信易贷”等平台作用，深入开展政银企对接活动，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。优化企业上市服务，支持民营企业发行债券。强化财税、金融协同联动，推动财政资源与金融工具集成发力，促进经济社会持续健康发展。

第七章 全面深化开放合作，拓展全域发展新空间

全面融入福建 21 世纪海上丝绸之路核心区、泉州 21 世纪海上丝绸之路先行区建设，弘扬向海图强的海洋文化，立足洛江实业、人文、亲缘优势，全方位推进内外交流合作，积极服务两岸融合发展示范区建设，以更大范围、更宽领域、更深层次的开放拓展全域发展新空间。

第一节 扩大高水平对外开放

拓展对外贸易增长新空间。鼓励企业走出去、抢订单、拓市场，支持企业参加境内外知名展会、侨商对接会，用好广交会、进博会等平台，争取设立“洛江产业馆”，打造集形象展示、商贸洽谈、技术交流于一体的综合服务平台。纵深推进“洛江优品出海”专项行动，引导企业加强品牌建设和渠道拓展，支持企业开展国际管理体系认证、产品认证、境外商标注册，探索并购、嫁接海外品牌渠道，扩大“国潮洛江优品”影响力，不断完善国际营销服务体系，推动洛江企业从“产品出海”向“品牌出海”转变，加快培育享誉全球的知名品牌。做强文化、旅游等服务贸

易，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易。加强侨商资源对接，鼓励共建“直播+体验+物流”一体化新型海外仓、展销中心，积极布局海外投资贸易服务点，到2030年力争新建5个海外展销中心、5个海外仓、5个海外服务点。

深化工贸一体融合互促。主动对接国际经贸规则，推动外贸新业态新模式规范健康发展。实施外贸主体倍增行动、“助力百企出海”计划，开展外贸孵化、出海业务培训，整合外贸综合服务资源，常态化举办产品出海对接洽谈。推动跨境电商持续健康发展，建设凹凸、力标、盛荣等跨境电商产业园，形成电商连片发展产业带。推广“跨境电商+产业带”“侨商+厂商+异地洛商”模式，鼓励传统工贸企业开拓跨境电商出口渠道，构建以贸带工、工贸一体发展新格局。加快市场采购合规发展，推广“外综服务台+市场采购”模式，构建“四单对碰”溯源机制，支持企业申报市场采购全国通关一体化。积极发展多种外贸业态，稳妥开展新型易货贸易，探索建设集展示交易、整备监测、报关出口、仓储物流、金融服务于一体的二手车出口基地，发展文化、旅游等服务贸易，创新发展数字贸易。

更大力度吸引和利用外资。加大外资引资稳资力度，深化外商投资促进体制改革，立足机械装备、卫生用品等优势主导产业，优化布局海外招商网络，持续开展“服务保障进外企”活动，推动外资企业利润再投资和境外上市企业返程投资。鼓励辖区外资企业“以商引商”，支持外资企业在洛江设立区域研发中心或生产基地，探索产业链、供应链、价值链深度融合的国际分工合作

模式。完善外资全周期服务保障，健全外企投诉协调工作机制，保护外资企业及其投资者合法权益。一体推进贸易投资发展，拓展共建“一带一路”“大金砖合作”等新兴市场。持续参与“9·8投洽会”等重大经贸活动，加大外资招商项目策划，增加外资招商实效。

第二节 深度融入“海丝”核心区建设

全面融入 21 世纪海上丝绸之路核心区、先行区建设，鼓励民营企业积极参与“一带一路”沿线国家和地区产业合作与经贸往来，围绕母婴卫生用品、箱包鞋服、工艺制品、电子通信等优势产品，持续在“海丝”沿线落地洛江优品展销中心，鼓励企业在“一带一路”沿线国家与地区、金砖成员国等设立海外仓，重点在智能装备领域稳妥有序推进海外产能布局，推动洛江全球智造装备供应链服务中心提质增效、做大做强。以世遗文化和海丝文化为内核，加强非物质文化遗产海外推广力度，增进与“一带一路”沿线国家和地区人文交流，构建多层次、多领域的文化传播网络。充分发挥“海丝”沿线国家和地区华侨华人作用，吸引洛商参与、促进沿线重要基础设施、产业园区等合作项目建设。

第三节 深化对台各领域融合

深化洛台社会领域融合。深化落实同等待遇，持续优化台胞在教育、医疗、住房等方面的服务保障，落实各项惠台利民政策。加强与市台协洛江联络处、在洛台湾人才、台胞陪审员、检察联

络员沟通联系，支持鼓励参与洛江建设，保障在洛台胞合法权益，增强归属感和认同感。健全台胞社会参与体系，推出便于台胞参与的社会融合项目与基层治理方法，深入开展闽台乡建乡创、城建城创活动，支持台胞广泛加入相关行业性、学术性、专业性社会团体，落实扩大台湾地区职业技能资格直接采认范围。

深化洛台经贸领域融合。加大惠台政策宣传力度，通过线上推送、入企宣传等多种方式，确保台企台胞了解政策内容。持续开展“以台引台”，加快电子信息、机械装备、现代农业等优势领域融合，支持和推动台资企业参加招商推介会、台资企业拓内销对接会等经贸交流活动，争取吸引更多优质台资项目落地。推动台湾优良食品观光产业园建设，构建洛江区后备闽台融合发展产业园“一中心四基地”发展格局。深化“134”工作机制，加强对台跟踪服务，及时解决台企在用地、用工、用能等方面问题，推动在洛台企增资扩产。

深化洛台人文领域融合。深化“民间信仰、宗族宗亲、传统文化、青年一代”四大对台交流品牌，充分发挥省级台湾青年体验式交流中心作用，加强与台湾协会、社团的合作，创新活动形式，丰富活动内容，提升泉台青少年武术文化交流活动周、“蔡襄奖”海峡两岸少年儿童书法大赛、双忠文化交流活动、关公文化交流活动、两岸体育赛事等涉台交流品牌活动影响力，助力两岸融合发展示范区建设。充分利用新媒体平台，讲好本地对台融合发展故事。

第四节 深入打好新时代“新侨牌”

深化聚侨引侨和泉商回归。深入贯彻落实“大侨务”观念，全方位引侨资、汇侨智、聚侨力，推动海外侨商社团增量扩面。开展侨团引路、侨商回归、侨智回家、侨资回流行动，鼓励华人华侨回乡积极投资新兴产业领域。充分整合侨商、洛商以及洛籍海外社团、商会等优势资源，创新“政府+国企+民企+华侨+商协会”模式。积极引导海内外洛籍乡亲融入“一带一路”建设、RCEP自贸区等平台建设，参与世界华商大会，在经贸交流、信息共享、拓展市场等方面深化合作、融合发展、互利共赢，让“桑梓深情”化为投资强动力。多层次挖掘洛侨洛商新资源，持续推进更宽领域、更深层次开放。

做好新侨和华裔新生代工作。用好“刺桐侨汇”服务平台、南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台、跨境资源撮合平台等载体，深化侨文化联谊、故乡行、华裔青（少）年夏（冬）令营等交流活动，增进海外侨胞对家乡的情感认同。推进华侨历史文化遗存传承保护和活化利用，深化“刺桐侨厝”保护利用，加大侨批档案资料征集、保护、宣传力度，充分发挥洛江侨批馆作用，进一步打造世遗侨批新时代档案文化品牌。

挖掘特色“侨”资源。充分挖掘洛江特色“侨文化”资源，改造提升华侨农场文化展示馆，运用数字化手段展现归侨奋斗史，活化侨乡记忆。打造“侨经济”生态圈，改造升级“侨遇双阳”夜市，引入印尼风情表演与服饰换装体验，推动印尼街向复合型夜生活空间升级，推动印尼千层糕等侨味美食品牌化，构建

“侨味”伴手礼体系。培育“侨文化+”新业态，发展主题民宿与文创产品。

第五节 全方位深化区域合作

积极对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，主动在产业联动、创新创业等领域寻找合作机会。深化与三明市宁化县新时代山海协作，重点在产业共建、产品共销、民生共促、人才共育等方面加强协作。深化两地跨区产业链布局、供应链协作，重点围绕机械装备、纺织鞋服等产业开展上下游协作，推动“产业飞地”“科创飞地”建设。深度整合两地旅游资源，联合开发“红色文化—海丝文化”特色旅游线路，提升服务品质与区域旅游竞争力。加强农业技术交流与新产品研发合作，通过品牌共建、联合营销、渠道共享等举措，提升农产品附加值，有效拓宽市场销售渠道。深化医疗、教育、就业等民生领域合作，推动两地优质资源共享与人才联合培养。推进老区全面振兴。深化拓展闽宁协作，做好援藏援疆工作。落实人才帮扶，选派教师、医生等各类专业技术人员开展交流协作，加强与西藏、新疆、宁夏等地在社会民生、乡村振兴、文化教育、特色产业等领域经验交流互动，积极引导各类社会组织参与协作。

第八章 融入环湾城市建设，建设宜业宜居新典范

优化现代化城市体系，全面融入泉州中心城区建设，推进

“三轴两心四区”空间发展格局实施，促进以产兴城、以城聚产、产城联动，增强全域统筹发展能力，打造环湾城市建设重要拓展带。践行人民城市理念，高质量开展城市更新，加快构建现代化基础设施体系，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化“融合、联动”发展格局

驱动全域加速融入环湾城市建设。积极融入全省湾区经济布局和闽西南协同发展区、厦漳泉都市圈“同城化”和全市“一湾两翼三带”建设，以区域性空间协作为纽带，聚合发展要素、强化联动效能，将区域合作势能转化为参与中心城区建设的内生动力，为全市环湾城区提质扩容、功能升级提供有效支撑。强化区域一体化联动，以桥南海丝节点、双阳站城入口、北部区域枢纽为策略支点，推动城市发展向网络化功能协同转变。把握洛阳桥南北岸协同发展契机，推进桥南古街历史文化街区保护提升，带动周边区域构建本土特色文化场景，实施城市空间、功能与环境系统性优化，全面融入全市“海丝名城”建设。立足朋山岭隧道紧邻泉州站的区位优势，以双阳卫生用品产业集聚区提质升级、汽车生态走廊商圈更新改造为重要载体，强化站城联动效能，着力塑造现代化产业新城形象。发挥北片区沿海大通道枢纽节点优势，激活罗溪、马甲镇区“联城带村”作用，围绕城郊物资保供、农贸流通、文旅休闲等业态功能，着力打造全市中心城区北部新门户。

聚力全域协同推进城乡融合发展。优化“三轴两心四区”空间发展格局，强化全域功能互补、畅通城乡要素有序流动。强化“三轴”引领带动，发挥万虹路、洛阳江、西环路三轴纵向联动作用，推动城市功能向北延伸，深化城乡融合与产城融合发展。突出“两心”辐射带动作用，持续加力万安街道城区核心建设，完善政务服务中枢、现代商贸服务、文化传承展示等核心功能，提升全区现代化城市客厅形象。适时推进中部功能区建设，重点布局战略性新兴产业与高能级公共服务，提升城市发展能级。协同推进“四大功能片区”建设，加强都市商贸区、数智创新区、产教融合区和乡村振兴区等四大功能片区错位互补、联动发展，推动形成由南向北功能梯次分布、设施链式配套、产业差异互补的一体化格局。

全力推动产、城、人深度融合。构建“产业升级—人口集聚—城镇发展”的良性互动机制，加强海丝名城“万亩千亿产业走廊”支撑，营造支持创新、鼓励创新的城市场景，助力实现支持“工业规模化增长、建筑业韧性提升、服务业全面加速”目标。打造工业园区标准化建设升级版，创新工业园区标准化建设和运营管理机制，全面加强产业园区建设，围绕园区主导产业，强化园区招商选资。加快打造产城人融合的产业社区，完善园区配套设施，提升园区服务能力。加快推动岁金·未来科技产业园、洛江区智能装备产业园（三期）、罗溪镇机械装备制造产业园、洛江区（溪山）高端装备产业园、马甲就南机械智能产业园、洛江北（罗溪）工业新区产业园等一批重点产业园区载体建设、招商。

专栏 7: 洛江“十五五”空间总体发展格局

“三轴”:

——“万虹路城乡融合发展轴”。以万虹路为中心线轴，发挥区域交通主动脉要素汇聚流通功能，契合全区南北纵向“城市服务—特色功能—生态乡村”发展框架，加快两侧城市功能完善和景观形象提升，加快城乡要素流动，有效激活全域差异化发展动力。

——“洛阳江生态文旅活力轴”。以洛阳江为生态主轴，优化沿岸交通组织，深挖两岸空间潜力，进一步串联沿岸湿地、古桥、水乡聚落等特色要素，构建“观江、亲水、品韵”文旅场景体系，强化沿岸用地空间多功能集聚与复合利用，培育标志性新经济场景，持续释放生态赋能城市发展的澎湃活力。

——“西环路产业发展核心轴”。以西环路为产业主轴，发挥产业载体集聚优势，进一步串联沿线工业园区、科创平台、城市服务配套等关键节点，构建“智造、创新、服务”产业生态体系，加速产业链创新链深度融合，优化产城空间功能布局，为城市高质量发展持续注入创新动能。

“两心”: 分别为“万安海丝文贸中心”和“中部现代综合服务中心”。万安海丝文贸中心以万安街道国道 324 以南为重点，以文化流量激活商贸引擎，打造洛江城市形象第一窗口，强化党务政务服务中枢、科技创新、现代商贸服务、文化传承展示等核心功能。中部功能区重点谋划战略性新兴产业与高能级公共服务布局，带动城市发展能级提升，拓展城市功能北伸。“两心”通过万虹路、洛阳江轴带贯通，形成“智造强基、文化兴贸”的双核驱动格局。

“四区”:

——“商贸都市区”。主要为国道 324 以南的万安区域，重点结合城市更新盘活利用低效用地，植入复合功能，优化公共服务设施、公共绿地等公共空间，做足桥南历史文化街区和洛阳桥世界文化遗产点文章，在“古今辉映”中打造洛阳江入海口现代化城区。

——“数智创新区”。主要为国道 324 以北至河市西片区的连片产业区域，重点推动传统制造业数字化转型，积极布局人工智能、数字经济等数智产业项目，优化人才公寓、共享空间、绿色廊道等产业社区配套，在“产城共兴”中打造现代化数智产业高地。

——“产教融合区”。主要涵盖中部功能区至职教园、马甲仰恩大学等区域，发挥职教资源富集优势，推动校企共建联动，加快共享校区、品质生活配套等城市高等级服务设施，做足“教育+产业+服务”融合文章，在“校地协同”中打造产教深度融合典范。

——“乡村振兴区”。主要为中北部乡镇、村庄区域，重点依托生态禀赋，优化生态环境，发展生态农文旅等一二三产融合项目，做足“生态+文旅+乡村振兴”融合文章，在“景村共生”中打造生态优美、产兴村活的城乡融合样板。

专栏 8：各乡镇（街道）发展定位

万安街道：聚焦城区核心功能与“海丝”文化传播，打造全区休闲消费与品质生活服务中心，“魅力万安、品质生活”。

双阳街道：围绕智造升级与高能级城市功能培育，传承印尼华侨文化底蕴，打造数智产业新城，“侨韵双阳、产业新城”。

河市镇：重点发展现代产业与科技创新功能，打造区域性智能制造高地和全市产教融合重要基地，“智造河市、产教互融”。

马甲镇：围绕田园共富与山水文旅品牌精筑焕新，打造城乡融合、文旅融合发展典范，“山水马甲、宜居家园”。

罗溪镇：发挥交通枢纽道口作用，围绕一二三产融合发展，打造泉州中北部入户花园、战略物资保供基地与生态宜居枢纽镇，“兴业罗溪、绿盈田园”。

虹山乡：着重全域旅游和乡村全面振兴，打造小而美的特色乡镇与市郊型康养旅游目的地，“康养虹山、文旅佳境”。

第二节 高质量开展城市更新

推进五大重点片区建设。把握增存并举阶段特征，聚焦土地资源盘活、存量结构改善、空间品质提升与城市功能完善等多维度任务目标，推动新城集聚、县域做强，片区式推进城市建设。推动万安片区大力实施城市更新，重点开展桥南、塘西村院、五

金机电商城等片区更新改造项目。以塑造高品质空间为目标，加快阳江片区阳江水质净化中心及配套管网、阳江文化园、洛阳江流域山水生态屏障整治修复、酒店及商业步行街等系列项目建设运营。加快中部功能区新阳片区等开发建设，启动新岭片区更新改造前期工作。推动河市西片区企业投建投产，推动洛江区（溪山）高端装备产业园、佰源机械产业园、新源重工 5G 智能数字化工程机械制造产业园等一批产业园区建设。加快黎明大学校区建设与职教园规划设计，进一步集聚全市职教资源，加强市县联动探索产教融合职教园区建设运营。

全方位推动城市功能品质提升。坚持城市内涵式发展，分类推进老旧片区更新改造，结合完整居住社区建设标准，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，优化保障性住房供给。推动首富商业城、万安消防站等既有建筑改造利用、城镇老旧小区整治改造、城中村等更新改造，探索“留改拆建”综合更新模式。建设 15 分钟社区生活圈，加快桥南社区、万福社区等完整社区建设，实施城市公共空间改造利用，补齐“一老一小”公共服务短板，完善城市绿地、社区公园、慢行系统、停车系统等设施。注重赓续历史文脉，探索老街、古街、历史文化街区的微改造活化模式，统筹业态、功能、文化、品质综合提升，推进桥南古街、双阳印尼街等特色魅力街区建设，打造一批复合型文旅空间。加快盘活利用城区闲置低效厂区、厂房和设施，促进存量工业用地提质增效。谋划福道

精品工程，打造人民群众满意的“百姓福道”。

提升城市基础设施安全韧性。加快推进城市地下管网更新改造，加快燃气、供水、污水、排水、供电等城市生命线安全工程建设。建立高效污水厂站网收集和处理系统，加快消除建成区生活污水直排口和收集处理设置空白，完善“一体化”运维管理模式，提升城市生活污水治理效能。深化海绵城市建设，坚持污涝同治理念，推进雨水管网提标、调蓄空间拓展和排水通道打通，逐步提升内涝防治能力。强化城市水体治理，稳定消除城市黑臭水体，实现长治久清。推进城市“平急两用”公共基础设施建设。

创新城市发展保障机制。强化统筹统管，树立经营理念，强化项目全流程、精细化管理，持续完善中心市区规划建设一体化管理机制。健全“专项规划一片区策划一项目实施方案”的规划实施体系，完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新机制，一体化推进城市体检和城市更新，统筹“地下+地上”发展和安全，全面摸排梳理城市基础设施更新改造、地下管廊管网建设改造需求，坚持量力而行、先急后缓，优先实施民生迫切、资金平衡的更新项目。建立可持续城市更新模式，建立金融、财税、土地等相关支持政策协同机制。统筹用好财政、金融资源，发挥居民出资、住房专项维修基金等渠道，积极争取超长期特别国债、预算内投资、专项财政补助等政府类资金，探索创新市场化投融资模式。完善国土空间规划动态维护与调整机制，结合国土空间总体规划体检结果，建立“规划一体检一维护”的动态治理闭环，持续优化城镇开发边界，有序开展详细规划与城市设计。强化土

地要素支撑，持续推进低效用地盘活利用，创新完善供地模式和用地方式，推进混合用地、复合利用，促进土地集约节约利用。

第三节 构建现代化基础设施体系

加快现代化综合交通体系建设。主动融入“369”交通圈生活圈产业圈构建，加快构建多元立体、互联互通、安全便捷的综合交通体系。优化区域交通建设，完善全域主干线路网，加快打通主要干线道路，提升与周边“一市两县三区”交通联系。优化提升组团间联系道路，提速区内国、省、县交通设施及各片区市政道路建设，推动洛江至丰泽（甬莞高速联接线）高速项目、沈海联络线泉（州）梅（州）高速公路洛江段开工建设。统筹推进城乡路网提升，加强重点项目配套道路建设，完善路网“毛细血管”，打通城市“断头路”，提高次支路网密度，促进城市交通微循环，提高路网通达性。扎实推进“四好”农村路建设，加快建设一批乡村产业路、旅游路、资源路，实施农村公路提档提质工程，进一步提升农村公路设施水平与管养水平。启动城市组团公交畅通工程，推动公交枢纽站、停保场、停车场的配套与建设，新建一批充（换）电站。

提升城市基础设施建设水平。持续开展水环境提质增效行动，加快城镇污水管网和处理设施配套建设，至2030年，实现城镇生活污水收集率达73%，推动阳江水质净化中心一期和配套管网、正本清源等项目建设。加快重点片区防洪排涝工程实施，改造提升万安、双阳辖区内重点地区内沟河，实施双阳新岭社区

排洪渠工程、洛江中部功能区新阳片区排洪渠、洛江阳江新城片区二期赤崎水库下游排洪渠工程等项目，加强城市安全韧性。完善生活垃圾分类投放、收集和运输系统建设，建设“公园城市”，推进绿道网络建设，提高绿色低碳城市建设水平。

专栏 9：城乡建设重点项目

交通路网：沈海联络线泉（州）梅（州）高速公路洛江段、洛江至丰泽（甬莞高速连接线）、万虹路（新庵岭-新庵村）道路改造提升工程、万虹路（新庵村-仙公山）道路改造提升工程、万虹路（罗溪镇至虹山乡段）道路白改黑工程、万虹路（虹山乡政府-罗溪镇广桥）道路改造提升工程、省道 215 线 K322+843-K330+951 段滨江路段路面改造工程、惠安洛江连接道路（河市镇植物园至惠安聚龙小镇道路联十一线规划线路）、省道 312 洛滨北路至惠安段道路改造工程（联三线部分路段）、河市镇岭客村至南安洪濂道路改造提升（联三线部分路段）、省道 S213 线（罗溪中心镇区段）改线工程、省道 S213 线（罗溪中心镇区路段）改线两侧提升改造工程、罗溪东环路提升改造工程、县道 334、336、308、333 拓改工程、马甲镇 Y020、Y023 及三新片区道路提升改造工程、马甲镇马甲村老区村道路改造提升工程、马甲镇祈山村卓厝至龙光溪桥道路硬化工程、马甲镇义山路岭至后坂片区开发配套道路（路岭至四甲段）拓建工程、仙公山-马顶池应急防火车道、洛江凤山路、万安交通场站、洛江公交综合场站等。

市政道路：洛江区城区八号市政道路、安达路道路工程、安顺路道路工程、堤后路道路工程、桥南街道路工程、洛江新阳片区市政基础配套工程、西环路连接经六路（嘉泰路）市政道路、西环路连接阳新街市政道路、双阳华侨经济开发区经六路（福滨街）市政道路工程、经七路（西环-阳光北路、万虹路-滨江路）道路工程、经八路道路工程、金狮路道路工程（福滨街-经八路）、阳光南路市政道路工程（朋虹街南侧-万虹路交叉路口）、阳光南路阳光北路拓宽改造提升工程（朋虹街-经九路）、滨江路（324 线-洛滨北路）道路改造提升、洛江区医院南侧道路、河市镇部分道路提升改造项目（双阳中路经九路-辉祥电力段、河市镇泰源中路段、旧琯马公路至 312 省道段）、河市西片区西溪北路、河市中心小学连接万虹路市政道路、河市镇泰源东路市政道路、洛江区田当

路道路改造提升工程、河市镇经十路延伸段市政道路、规划路（河市第二中心幼儿园-维盾电气公司）市政道路等。

片区开发更新：桥南城市片区更新省级典型项目、洛江中部功能区新阳片区更新改造项目、阳江新城片区开发项目、洛江区城中村更新改造项目（塘西村院片区、杏宅琯头片区、新阳片区、新岭片区、南山片区等）、洛江区完整社区建设（桥南社区、万福社区、坪山社区、新峰社区等）、洛江区城镇房屋抗震加固项目（朝阳社区、前埭社区等）、洛江区裸房整治项目、万安街道城镇老旧小区改造项目、洛江五金机电商城城市更新项目、首富商业城及万安农贸市场片区更新项目、河市旧镇区二期改造提升工程、马甲旧镇区改造、马甲镇区立面改造提升工程、马甲村新庵村农村住宅小区配套设施建设、马甲镇洋坑村后城小区拆整结合工程、罗溪镇区改造提升工程、虹山乡街区品质提升项目、新南农贸市场用地收储项目、泉美集团收储项目等。

市政基础设施：洛江区城乡供水一体化、洛江区城乡污水处理工程、洛江阳江水质净化中心及配套管网工程、泉州东部重要水源地跨区域协同整治修复项目、农村生活污水提升治理项目、重点城市“战平结合”地下管线改造和 5G 通信建设、洛江区静态交通设施盘活与智慧化改造项目、泉州市医疗废物处置中心提升改造项目（二期）、岩山公园更新改造项目（桥南游客服务中心）、洛江区万安公园、十八坎山郊野公园、城市绿化系统建设、城市燃气系统建设、罗溪污水处理站提标改造工程。

住房：万嘉花园、后埭商住地块开发项目（洛 2022-5 号地块）、万投联丰·阳江君悦、阳江片区住宅项目、阳江片区商住项目、双阳滨江大道西侧商住项目（洛 2024-8 号地块）、双阳物流园商业商住项目（洛 2024-35 号地块）、中部功能区商住项目（洛 2024-28 号地块）、中部功能区定价定向商品房、洛江中部功能区保障房项目、新阳片区住宅项目、万投联丰·四季君悦、泉梅高速安商房、河市西片区基础设施建设溪山安置房二期、宝璋医院北侧商住项目（洛 2024-32 号地块）、洛江区医院南侧住宅项目、马甲镇马甲村住宅项目、河市官洋工业区配套安商房、马甲永安片区商住项目、马甲梧埔片区商业商住项目（洛 2023-7 号、洛 2023-8 号地块）、梧坂商住综合体、溪东商住项目、罗溪镇垵内村村民住宅小区一期等。

新型基础设施建设：罗溪石化储配库项目、洛江城乡配电网建设改造工程包、中部功能区电力缆化、滨江大道（阳江片区段）电力缆化、洛江

智创科技产业园电力专线工程、110 千伏水槽变输变电工程等。

其他：泉州市公安训练基地（泉州市人民警察训练学校）、河市派出所综合业务用房、马甲派出所综合业务用房、洛江法院河市法庭新业务用房建设项目、河市西片区园区综合服务中心、万安消防站综合楼改建工程等。

第九章 推进乡村全面振兴，描绘农业农村新图景

全面实施乡村振兴战略，立足山海资源，发挥比较优势，坚持县域统筹、整区推进，打造“1061”现代特色农业产业体系，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，加快建设洛江特色宜居宜业和美乡村，打造“山海联动、城乡共富”的泉州样板。

第一节 推动农业现代化发展

确保粮食和重要农产品稳定安全供给。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，实施新一轮粮食产能提升行动，确保粮食播种面积稳定在合理水平，大力发展双季稻，持续推广蔬菜大棚轮作种植单季稻。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，统筹实施全域土地综合整治、生态修复，推进“小田并大田”，实施“三千九百”农田工程，高质量推进高标准农田建设。推进地方特色畜禽养殖产业化，落实生猪、禽蛋等重要农产品稳产保供。加快推进檀香园生猪养殖场、洛江区罗溪肉食品加工产业园等养殖、屠宰与精深加工项目建设，积极引进1家存栏100万羽蛋鸡养殖企业。

践行大农业观大食物观发展特色现代农业。壮大十亿级花

卉产业，打造“花田洛江”品牌，扩大油菜花、蝴蝶兰两大乡村振兴 IP。加快培育粮食、地瓜、槟榔芋、甘蔗水果、中草药、农副鲜配等六大亿元级产业。扩大地瓜、槟榔芋种植面积，持续优化种苗，加强标准化生产和品控，推广“标准定制+飞地生产+订单农业”模式。打造甘蔗水果“甜蜜事业”品牌，宣传白洋甘蔗、马甲荔枝，发展草莓、葡萄等观光采摘休闲农业。打响中草药食补养生产业“元气洛江”品牌，打造滨江公园中草药基地、春生堂药酒、紫楹山庄石斛、九品莲花、罗溪熟地、虹山彭祖宴等品牌矩阵，创新发展农产品包装“揭榜挂帅”活动。打造农副鲜配产业“百味洛江”品牌，依托台湾优良食品产业园、泉州市市区中心粮库等园区企业，布局健康方便菜、中央厨房、烧烤食材等产品业态，推进农产品冷链物流、数字农业创新应用基地建设项目等载体建设。大力发展“营在洛江”露营经济，推动一二三产深度融合，以申报国家级户外运动目的地为抓手，创建全域露营、全场景基地规划建设。

推动农业经营体系和生产方式现代化。培育壮大农业产业化联合体，规范发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，提高农民组织化、专业化程度，提升小农户与大市场对接能力。加大农业龙头企业招引和培育力度，“一企一策”梯次培育省、市级重点农业龙头企业。提升农业社会化服务水平，推广先进适用的农业机械装备，加快设立农事服务中心。到 2030 年，力争培育省级农业产业园 1 个、省级数字农业创新应用基地建设项目 4 个以上，打造农产品初加工中心 1-2 个。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

建设闽南特色乡村振兴样板。以创建国家级乡村振兴示范县为契机，建立乡村振兴“整区统领-整镇推进-整村运营”机制。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴。以建设以城带乡、城乡共富、具有闽南特色的乡村振兴示范样板为目标，到2030年，建成一批生态化、智慧化、现代化、特色化新型农村社区。持续深化拓展“一县一溪一特色”田园风光建设，打造集农业生产、生态观光、文化体验等于一体的乡村振兴示范带。

推进农村人居环境整治提升。强化乡村规划建设引导，巩固提升农村厕所革命成果，提升农村生活垃圾、污水治理水平，深入开展乡村“五个美丽”建设，创造乡村优质生活空间。系统实施“五化”工程，推进以绿化、美化、照明化、净化、智化为核心的城乡品质提升，全面推进“六清”村庄行动，以外墙粉清楚、道路铺清楚等“六个清楚”为标准，持续改善村容村貌。培育特色乡村风貌，形成“一村一品、一溪一特色”的乡村风貌格局。培育乡村特色文化，新建一批家风家训馆、侨情会客厅等乡村特色文化空间。促进城乡基本公共服务均等化，提高农村地区公共服务便利度。

推动基础设施向农村延伸。加快补齐农村基础设施建设短板，完善农村供水工程体系。加强“四好农村路”建设，提升农村公路设施水平与管养水平，加快建成一批高速公路出入口，推行交通事故隐患点“微改造”。加快农村客货邮融合发展，完善

城乡配送网络，打造干支仓配一体运行物流网。推进农村配电网建设改造升级，加强农村可再生能源分布式开发利用，推动千兆光网和 5G 网络向乡村延伸覆盖，推动“5G+智慧农村”融合发展。继续实施农村危房改造和农房抗震改造。

第三节 提升强村富农改革质效

完善乡村人才培育和发展机制。派强用好驻村第一书记和工作队，深入实施科技特派员、乡村振兴指导员、金融助理员等制度。强化高素质农民队伍建设，构建“乡村 CEO—新农人—高素质农民”多层次人才梯队。培育乡村 CEO，选拔有潜力的乡村青年进行系统化经营管理能力培训，搭建“新农人”培育平台，引导乡土人才领办合作社，到 2030 年培育“新农人”3000 人以上。加大新型职业农民培训力度，实施青年入乡培训计划，激励各类人才下乡服务和创业就业。与高校、科研院所合作，开展本地大学生“三农”思维养成教育，培养后备力量。

健全完善乡村振兴发展机制。深化土地制度改革，持续巩固全区第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点成果，引导承包地经营权规范有序流转，促进农业适度规模经营发展。有序推进闲置宅基地和闲置农房盘活利用，促进乡村土地要素高效利用。促进新型农村集体经济高质量发展，多途径发展农村集体经济。深化“红色合伙人”共富机制，推广“经联社+公司+合作社+农户”共富模式，鼓励农民通过资金入股、资源入股、劳务参与等方式深度融入产业振兴。

建立常态化防止返贫致贫机制。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实防止返贫动态监测和帮扶机制，对符合救助条件的监测对象及时纳入社会救助范围，增强社会救助兜底保障效能，建立健全部门联动防范化解因病致贫返贫长效机制。强化农民增收致富举措，通过支持发展特色产业、开展技能培训、促进稳岗就业等方式，帮助增强“造血”能力。促进新型农业经营主体高质量发展，完善新型农业经营主体和涉农企业扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

专栏 10：乡村振兴特色工程

1. 农业现代化专项行动：

实施万亩良田计划，逐步把永久基本农田建成高标准农田，推进“三千九百”农田工程，在全区范围内建设3个千亩方、9个百亩方的现代化农田片区，配套智能灌溉、土壤传感等物联网设备，打造“田成方、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的智慧农田管理样板，建设粮食博物馆。

发展数字农业，扩大数字农业创新应用基地示范效应，推动传感技术、无人机巡检、AI诊断等技术在农业生产中的深度融合。

推广农业“五新”技术，加强新品种、新技术、新农药、新肥料、新机具应用，开展农机手专题培训，提升农业机械化水平。

规划建设闽台农业融合发展产业园，引进台湾农业技术、优良品种和经营管理模式。

2. 开展农业农村品牌建设行动：

“城店乡坊”计划：打造虹山地瓜粥铺、罗溪绿豆汤铺、永安蝴蝶兰花店、双阳印尼餐厅等特色乡坊。

“田园复兴”计划：推动智慧科技农业设施大棚和农业数字化与智能化转型，打造连片田园样板区——马甲蔬菜田、河市甘蔗田、罗溪稻花田、虹山地瓜田，打造闽台精致田园——官洋精致田园、白洋精致田园。

“营在洛江”计划：打造阳江营地、新告营地、虹山瀑布营地、洪四樱花营地、梅岭青年营地、炉田摘星营地等露营基地。

“城乡大脑”计划：建立乡村经营县域赋能中心、土地二轮延包数据中心等平台。

“泉乡有戏”计划：开展五艺赋能十个一批文化项目。

“落地生辉”工程：建立洛江区新农人公社。

“城乡大观园”工程：实施万虹路沿线风貌提升、“田园风光”“青山风韵”“渔港风情”系列农文旅商场景融合专项工程。

“示范提质”工程：开展乡村振兴示范村、示范镇、示范片区再提升工程。

3. 城乡融合建设项目：开展马甲乡村振兴配套设施项目、罗溪镇美丽田园农业产业公园、罗溪镇镇区土地综合整治项目、虹山乡全域土地综合整治、虹山梧凤小镇生活区及配套服务等项目建设。

第十章 不断促进文化繁荣，弘扬社会文明新风尚

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持守正创新，促进世遗、海丝、闽南、侨乡等特色文化创造性转化、创新性发展，实施全域文旅提升战略，成为泉州打造全国最具烟火气的旅游城市和世界海丝多元文化旅游目的地的重要窗口。

第一节 提升社会文明程度

健全理论武装工作体系。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，健全党的创新理论学习和宣传教育机制。弘扬和践行社会主义核心价值观，巩固新时代文明实践三级阵地建设全覆盖成果，全力筑牢基层思想文化阵地。落实意识形态工作责任制。

完善新时代文明实践“讲习班”赋能机制，构建“讲给群众听、做给群众看、带着群众干”的全领域、多功能阵地，常态化推进“讲”“习”结合宣讲，提升理论传播工作实效。

提高公民文明素养。发挥文化养心志、育情操的作用，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。深入推进公民道德建设，加大“身边好人”“道德模范”推荐、宣传、礼遇力度。加强未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”“校门口家教课堂”“洛水润新苗”等系列活动，引导未成年人爱党爱国、崇德向善。强化网络内容建设与精细化管理，健全网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化。

深化文明建设行动。推进文明培育、文明实践、文明创建融合发展，持续巩固提升文明城市创建成果，深化校地合作“六单六化”志愿服务矩阵、新时代文明实践网格“六大员”等机制创新，推广“洛有所思”思政教育“132”机制和“爱国防·洛地行”全民国防教育品牌，提升公共文明素养，推动全国文明村镇、单位、家庭、校园数量增长。深化拓展“循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程，做靓“潮涌桥南 廉脉相承”文化传承线和“英雄遗韵 家国传志”研学实践线等精品线路。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，持续推动“洛地传家”基层移风易俗活动，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。深化“我们的节日”“三下乡”等主题活动，弘扬中华优秀传统文化，推进文明乡风建设。

第二节 大力繁荣发展文化事业

优化公共文体服务供给。优化文化设施布局，推动公共图书馆、文化馆、档案馆等文化场馆增量提质，加快各类博物馆、艺术馆、美术馆、纪念馆等标志性文化设施建设，持续打造“15分钟品质文化生活圈”。推动文化元素与公共空间融合，结合新规划公园、商业街区等空间合理布局闽南文化专题展示区、体验区，展示区域特色文化内涵与生活美学。创新公共文化服务供给方式，鼓励社会力量参与公共文化设施建设运营。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快完善体育设施，加强各类足球场地建设，补充全民健身活动场地。发展高质量户外运动，丰富全民健身赛事活动，推动普及青少年足球、轮滑等体育强项，大力发展五祖拳、俞家棍、南少林武术、八段锦等民族传统体育项目。

营造良好文化生态。鼓励开展洛江题材文艺创作，围绕现实题材、生态风光、“四名”文化等特色资源，推动电视剧、动漫、纪录片、网络文学、戏曲等艺术形式提质升级，以文艺精品提升洛江文旅品牌知名度。推动公共文化服务数字化，利用新技术展示洛江历史文化。深入开展文化惠民工程，依托历史文化街区、景区，创新开展“艺走洛江”“世遗桥韵”、百姓大舞台等文化惠民演出、群众文化活动，形成一批带动性、示范性强的公共文化服务品牌。创新发展“订单式”“定制式”精神文化产品输出，开展文艺精品公益演出进校园、进村（社区），让群众在家门口享受“文化大餐”。

加强文化遗产保护和传承。做好第四次全国文物普查工作，

推动文物古迹、古建筑、名镇名村、历史街区、传统村落、华侨民居等文化遗存系统性保护和统一监管，对世界文化遗产点洛阳桥加强长效保护管理，推动桥南历史文化街区改造提升。举办非遗保护与传承系列活动，邀请非遗项目及传承人进校园、进景区、进社区。推动文化遗产数字化保护，发展全息互动投影、无人机表演、夜间光影秀等产品，推动现有文化内容向沉浸式内容移植转化。

第三节 推动文旅深度融合发展

优化全域文旅空间格局。构建“两核两带三区+N”全域“大景区”文旅发展格局，做强洛阳桥和仙公山两大片区文旅服务集散核心，提升洛阳江、东溪两条休闲文旅发展带，串联南部海丝文化旅游区、中部人文研学旅游区和北部生态康养旅游区三大文旅片区，做活万安世遗社区、双阳侨韵、河市大猷故里、马甲仙山祈梦、罗溪“溪游记”、虹山彭祖养生等特色 IP，推动全域文旅资源协同开发、有效串联，构建全区“一盘棋”、全域“一张图”，打造世界知名旅游目的地景区。

培育“文旅+”融合新业态。推进“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展，培育文旅与零碳、康养、工业、体育、低空等产业融合业态，挖掘“赛事+”“文创+”“美食+”新场景，构建多元融合的文旅业态体系。探索推动零碳文旅空间打造，做优北部森林康养地，发展工业旅游，打造观光工厂和研学基地，开发体育主题旅游线路，发展常态化体育体验项目，开发低空观光等新业态。

实施“一镇一品”工程，完善乡村旅游配套设施，打造农文旅新业态新模式。

激发文旅消费新活力。优化“吃住行游购娱”全链条服务，推进住宿、餐饮业扩容提质，推进“洛水仙山宴”市场化推广，大力推动各类“美食+”新业态协同发展，提升改造餐饮商圈、夜市街区，绘制特色化美食地图，打响“厨师之乡”。加快乡村旅游路线建设，推动旅游资源整合提升、串珠成链。打造“洛江好礼”品牌，开发旅游系列伴手礼。深度参与全市旅游国际化发展，常态化举办文化周、消费季，鼓励中小型沉浸式演绎项目建设，培育集旅游、休闲、娱乐、办公等为一体的文化和旅游消费集聚区。

第四节 擦亮洛江“四名”文化品牌

持续打造区域特色文化品牌。深入实施“四名”工程，突出“名山、名人、名桥、名传说”元素，系统性开发“四名”文化IP矩阵，编撰“洛江文库”，加快打造蔡襄、俞大猷“一文一武”文化传承和学术研究制高点，鼓励开展洛江题材文艺创作。上线“云游洛阳桥”元宇宙平台，融合传统技艺、当代艺术与国潮艺术，打造更具辨识度和吸引力的文化内核。

加快培育文化产业。促进文化产业与科技深度融合，重点培育智慧文旅、文化创意、数字影视、演艺娱乐等新业态。培育“文创+”，发挥洛江文化创意产业联盟作用，加大文创头部企业招引，重点补齐高端设计、数字化生产、品牌营销等短板，鼓励

开发具有“四名”文化等特色的洛江文创产品和文旅服务，有力促进文化资源向文化产品转化。深化国有文旅企业改革，整合资源、跨界融合，做优做强主业。鼓励民营文化企业发展，引导社会资本投资文化产业，培育一批具有核心竞争力的文化企业。

深化拓展对外文化交流合作。发挥“洛阳桥”世界级文化遗产效应，依托“海丝推荐官”品牌载体，加强对外文化交流基地建设，生动讲好世界文化遗产保护传承故事。构建多元化传播渠道矩阵，整合新媒体与主流平台开展立体宣传，打响“四名”文化价值品牌和洛阳桥海丝文化、俞大猷英雄文化等特色文化 IP。巩固提升全国书法教育示范区创建成果，依托“蔡襄书院”平台，持续打造高水平书法赛事品牌，做优蔡襄文化保护传承。

第十一章 着力民生福祉改善，共享共同富裕新成果

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，适应人民群众新期待和人口发展新特征，推动基本公共服务均等化，提升优质公共服务可及性，不断提高人民生活品质。

第一节 扎实推进稳就业促增收

构建就业友好型发展模式。积极实施就业优先战略，加强产业就业协同，完善与地方主导产业、特色产业需求相匹配的高质量充分就业体系，支持企业稳岗扩岗，挖掘新兴产业就业潜力，积极培育新职业新岗位，拓展就业增收渠道。推动新就业群体工作环境改善提升，落实新就业形态劳动者权益保障机制措施，依

法保障新就业形态劳动者权益。落实就业失业管理，健全失业登记服务管理制度，扎实做好就业援助。落实劳动人事争议调解仲裁机制，维护劳动者合法权益。促进创业带动就业，优化创业政策支持，开展创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持。扶持青年创业和初创企业成长。支持建设高质量创业孵化载体和创业园区，打造一批就业能力强的创业主体。搭建就业创业资源对接平台。

优化全方位就业服务体系。推进公共实训基地建设，推动职业技能提升行动，加强终身职业技能培训，开展新型学徒制培训、校企合作“订单化”培训等，提升劳动者技能水平，用精准技能培训促进就业创业。强化“泉就业”信息服务平台运用，深化“网络+网格”的公共就业服务模式，支持企业吸纳重点群体就业。鼓励开展就业见习和就业技能培训，加强重点群体就业援助和脱贫劳动力技能培训。落实支持灵活就业政策，加强零工市场（驿站）、家门口就业服务站建设，擦亮家政为主题的洛江特色零工市场品牌，鼓励发展地摊经济、小店经济、直播销售、网约配送等新就业形态。完善人力资源市场服务体系，强化对口劳务合作。

稳定重点群体就业。促进市场化就业，鼓励高校毕业生等青年投身重点领域、重点产业、城乡基层和中小微企业就业创业。强化困难毕业生结对帮扶，兜牢就业底线。拓展农民工就业空间，坚持农民工外出就业和就近就地就业并重，加强返乡创业支持、职业技能培训、劳务协作支持力度，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。常态化开展脱贫人口稳就业预警监测，健全就业帮

扶响应机制，防止因失业导致规模性返贫。实施就业困难人员个性化援助行动，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

推动城乡居民增收。健全经济发展与收入增长联动机制，多渠道多方式增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准动态调整政策。推动企业建立健全符合技术技能人才特点的工资分配制度，强化技术技能价值激励导向，合理提高技术技能人才工资待遇。积极鼓励居民从事生产经营活动，提高经营性收入。稳住资本市场和房地产市场，拓宽财产性收入渠道。持续做好农业耕地地力保护补贴、低保户、五保户、城乡医疗救助等涉农补贴补助发放工作，提高农村居民的转移性收入水平。

第二节 构建多元化高品质公共服务供给

加快建设现代化教育强区。精准研判学龄人口变化趋势，建立学位需求预测预警和动态调整机制，科学安排全区教育资源布局。巩固提升学前教育普及普惠、义务教育优质均衡创建成果，扩大普通高中办学资源，重点推进泉州五中洛江校区、洛江区第四实验小学、洛江区第五实验小学扩建工程 3 个新扩建学校项目，预计新增学位 4380 个。深化教育共同体建设，依托“总校+分校”“强校带弱校”“名优校+”等集团化办学方式，推动义务教育优质均衡及城乡一体发展。推动职业教育特色化、专业化发展，推动黎明大学洛江校区项目建设，加强优质中等职业学校与高等职业学校衔接培养。扩大特殊教育学校办学规模，拓展融合

教育方式，提升特殊教育水平。实施教育家精神铸魂强师行动，打造高素质专业化教师队伍，深化“区管校聘”管理改革，完善教师补充机制，科学合理推进教师跨学段分流调配、跨学科转岗、跨学校交流，构建系统化、分层次的教师培养培训体系，实施“名优工程”提升计划，培育更多省级学科带头人、市级骨干教师。深化教育综合改革，实施新时代立德树人工程，加强德智体美劳全面培养体系，切实加强中小学科技教育，促进思政课堂和社会课堂有效融合。逐步推广小班化教学，探索“小学—初中—高中”贯通培养课程，实施教育数字化战略。优化终身学习公共服务，建立老年教育管理体制，加大老年教育投入，扩大老年大学规模，推动老年大学校舍达4000平方米以上，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费机制。

全面推进“健康洛江”建设。结合人口变化趋势，优化基层医疗机构功能定位和布局，深化分级诊疗体系建设，构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，到2030年，基层医疗卫生机构标准化建设达标率100%，每千常住人口医疗机构床位数达6.07张。实施医疗卫生强基工程，推动洛江区医院新院区投用，联合上级资源推进洛江区医院新院区建设运营，力争打造区域医疗新高地。强化儿科、精神科等薄弱学科设施配置，持续推进“优质服务基层行”和社区医院建设，加快心血管病医院、罗溪卫生院住院综合大楼等项目建设。深化医联体建设，推进区医院与上级三甲医院、区妇幼保健院与市妇幼保健院（儿童医院）紧密型医联体内涵建设，在学科共建、技术帮扶、人才培养等方面实现深

度融合。探索区域医共体建设，打造区、镇、村三级“医疗服务均等就医圈”，推动优质资源下沉基层。推进“三医”联动，完善医保支付政策，改革药品耗材采购模式，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。实施中医药振兴工程，加强基层中医药服务机构建设和能力提升，力争2030年实现全区各级医疗机构中医药服务全覆盖，争创全国基层中医药工作示范县（区）。强化公共卫生能力，深入开展爱国卫生运动，巩固国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区创建成果，完善医防融合机制，强化流感等重点传染病监测预警和应急处置能力。加强医疗卫生人才队伍建设，每年选派5-10名业务骨干赴医联体单位或共建单位进修，新增1-2个“名医传承工作室”。

第三节 加快完善社会民生保障网络

健全多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，引导更多人员参加企业职工基本养老保险，积极发展企业年金、个人养老金，推动多层次、多支柱养老保险体系发展。落实退休人员养老金调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。落实基本医疗保险参保长效机制，构建“1+3+N”多层次医疗保障制度体系，推进按病种付费、按床日付费等多元复合式医保支付方式改革。精准扩大社保覆盖面，引导灵活就业人员、农民工、新业态就业人员等重点群体积极参保，落实社保关系转移接续政策。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，实施新就业形态人员职业伤害保障。加快建立长期护理保险制度，推行分级分类待遇支付政策。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，有序建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。支持国有企业盘活存量商品房转为保障性住房。推动新增保障性住房优先布局于交通便捷、配套齐全区域。因地制宜增加改善性住房供给。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设。探索“房票安置”、住房“以旧换新”等政策应用场景。建立房屋全生命周期安全管理制度，为房屋安全提供有力保障。

健全分层分类社会救助体系。落实与当地人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，科学合理调整低保标准，强化低收入人口动态监测和救助帮扶。积极发展服务类社会救助，推动社会救助向“物质+服务”综合救助转型。加强政府救助与慈善帮扶衔接，引导、支持慈善组织、社会工作服务机构、志愿服务组织等多元主体参与政府救助，落实对公益慈善力量参与社会救助的激励支持，有效推进“急救难”社会救助工作。发展教育、就业、健康等增能型社会救助，完善零就业家庭就业帮扶，开发公益性、辅助性就业岗位，对符合条件的就业困难人员进行安置帮扶。加强社会救助信息化建设。

完善重点群体社会保障。深入贯彻落实男女平等基本国策，持续改善妇女发展环境，保障妇女享有卫生健康服务权益，精准帮扶农村留守妇女等弱势妇女群体，保障农村妇女土地权益，健全低收入妇女、留守妇女、老龄妇女等特殊妇女关爱服务体系。推进儿童友好城市建设，保障儿童在健康服务、教育保障、权益

维护等领域权利，重点加强疾病预防控制、近视肥胖干预、留守儿童关爱、孤儿保障和未成年人司法保护，深化“春蕾安全员”机制，完善专门教育矫治体系。建设青年发展型城区，加大对青年教育、就业、创业、婚恋、文化等领域的支持力度，健全覆盖青年需求的社会服务体系。加强青少年心理健康教育，关爱困境青少年群体，有效预防青少年违法犯罪。拓展残疾人社会福利覆盖面，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，推动残疾人康复、托养工作提质增效。补齐殡葬公共服务设施短板，加快城乡公益性公墓等设施建设。推动退役军人服务保障体系全域覆盖，提质增效优抚安置、就业创业扶持等政策精准落地。深化双拥共建，巩固军政军民团结，持续提升退役军人获得感、尊崇感。

第四节 全力促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。完善经济、服务、文化等协同支持的“婚生养教”一体化生育支持政策体系。积极培育新型婚育文化，加强对适龄青年婚恋观、生育观、家庭观的引导。落实生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育休假与生育保险制度，扩大生育保险覆盖范围。补齐生育公共服务短板，深化“出生一件事”政务服务集成改革套餐服务。持续强化妇幼健康服务体系建设，提升妇幼健康服务能力，支持妇幼特色专科门诊建设项目和妇幼保健机构高水平提升。强化生殖健康服务，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防

治能力等提升计划。优化普惠托育服务，多渠道扩大普惠托育服务供给，加大公办托育和托幼一体化建设力度，大力发展社区嵌入式托育、公办幼儿园办托，实施普惠托育运营补助制度，积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展。

打造幸福养老服务体系。完善区乡村三级养老服务网络，推动农村长者食堂建设、社区养老站与农村幸福院改造等项目，探索“公益化+市场化”老年人助餐运营模式。推动居家社区机构养老服务融合发展，支持家庭养老照护床位建设，推广“物业+养老”“社区+养老”模式，推动专业化养老服务向社区（村）、家庭延伸，针对特殊老年人群体开展居家上门服务，打造助餐、助洁、助医、助急等N项社区居家养老服务场景。深化医养结合养老服务，推动“医中有养”“养中有医”等模式，实现医疗、康复、护理与养老资源高效协同。关注认知障碍老人身心健康。加快居家、社区和城乡基础设施适老化改造。有效开发利用老年人力资源，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施新时代“银龄行动”，依托居家养老体验中心建设区级银发产品展示中心。

专栏 11：社会事业项目

卫生健康：洛江区医院、泉州市宝璋肿瘤医院、泉州晓东心血管医院项目、罗溪卫生院等。

教育：洛江区职教园、黎明职业大学洛江校区、泉州五中洛江校区、洛江区第四实验小学、洛江区第五实验小学扩建工程、洛江区青少年实践基地、部分学校校舍加固改造工程、洛江区教育配套设施提升项目等。

托育：公办幼儿园托位改造项目、社区嵌入式托育服务建设项目、机关幼儿园托幼一体机构改造项目等。

养老：金秋家园颐养中心等。

殡葬：洛江区城市公益性公墓、城乡殡葬设施项目等。

第十二章 厚植绿色发展理念，彰显生态文明新风貌

接续实施生态名城战略，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建从山顶到海洋的保护治理格局，努力建设人与自然和谐共生的美丽洛江。

第一节 持续推进“两山”转化创新实践

拓展生态产品价值实现渠道。完善生态产品价值高效转化机制，总结推广洛阳江“点水成金”、永安村“以兰富民”、虹山乡“全域旅游”等“两山”转化经验，持续推进生态产业化和产业生态化，进一步推进 EOD 模式应用，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。发挥全区坡地、林地资源，强化市区联动，全面提升生态系统固碳能力。壮大特色林业产业，扩大花卉苗木、中草药等林下经济种植规模。深化集体林权制度改革，推进林地有序流转，完善福林票发行模式，拓宽林权抵押贷款、森林保险等融资渠道，培育家庭林场、林业合作社等新型经营主体。探索开展生态产品总值核算。用好晋江、洛阳江上下游水资源保护补偿机制，促进北部乡镇与毗邻地区良性互动。充分挖掘陈三坝生态文脉和水利价值，积极申报世界灌溉工程遗产，实现“水利工程+生态体验+滨水经济”共融。

实施碳排放总量和强度双控制度。实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。积极稳妥推进碳达峰碳中和，强化对重点领域和重点行业的碳排放预警管控要求，推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求，推动履约企业减少碳排

放。开展固定资产投资项目节能审查。支持重点企业参与产品碳足迹认证。适时推进零碳园区、零碳工厂创建。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

深入推进环境污染治理。着力解决群众身边突出生态环境问题，全面落实精准科学依法治污，深入实施“蓝天工程”“碧水工程”“碧海工程”“净土工程”。巩固提升大气环境质量，持续推进重点行业深度治理和超低排放改造，强化氮氧化物和挥发性有机物协同减排，完善颗粒物与臭氧协同控制机制，提升污染天气预测预警和应对能力。保障提升水环境质量，加强入河入海排污口监督管理，深化饮用水源地环境保护，实施总氮总磷等重点污染物溯源减排，强化近岸海域环境综合整治。加强土壤污染源头防控，加强建设用地土壤污染风险管控，持续推动化肥农药减量增效，加强新污染物协同治理，配合推进“无废城市”建设。

加强生态系统保护和修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以洛阳江等重点流域干支流为重点，串联北部片区山体森林、惠女水库、泉州湾河口湿地（洛江段）等生态系统建设，构建多元保护的生态格局。严格落实生态保护红线管控要求，持续推进自然保护地强化监督等专项行动。深化“林长+”协作机制，实施森林质量精准提升工程。加强生物多样性保护，推进公益林天然林和野生动植物保护工作。开展生态保护修复成效评估。开展国土绿化美化行动，打造沿江、沿溪、沿山、沿湖美丽走廊。加强重要江河湖库系统治理和生态保护，深化落实河湖长

制，统筹推进洛阳江幸福河湖建设。更高标准推进“五个美丽”建设，持续擦亮绿色生态金字招牌。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化。完善环境风险常态化管理体系，强化环境风险源监管和隐患排查整治。健全企业环境治理责任体系，分类指导制鞋、工业涂装等重点行业企业升级污染治理技术。提升环境应急监测预警、应急处置和物资储备能力。完善核与辐射安全监管体系。深化环境信访投诉“治重化积”。全面实行排污许可“一证式”管理，强化证后监管。提升生态环境监测网络自动化、智能化水平。创新执法监管方式，推行非现场监管、智慧监管。强化生态法治保障，持续完善“3366”生态警务洛江模式，构建跨区域、跨部门的生态警务共同体。

专栏 12：洛江“五个美丽”建设工程

塑造山水相融美丽强韧适宜的美丽城市。美丽城市建设从全面提升生态环境质量、城市生态宜居品质、筑牢城市安全底线、城市治理智慧高效等四个方面发力，力争到 2027 年建成生态宜居、智慧高效的美丽城市。

绘就生态共富业兴绿盈的美丽乡村。以整县（区）推进美丽乡村建设作为乡村振兴新抓手，从构建健康农田生态系统、开展农村人居环境整治、因地制宜塑造乡村新貌、发展壮大富民生态农业等四个方面入手，擘画从村居到景区的乡村振兴实景图，力争到 2030 年，全区涉农行政村基本完成美丽乡村建设。

打造水清岸绿景美文兴的美丽河湖。突出“保好水、治差水”治理策略，以持续改善河湖水环境质量、河湖水资源保护、河湖生态保护与修复、满足群众亲水需求等四个方面为抓手，打造“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的美丽河湖，实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。以洛阳江流域综合治理为重点，持续推进美丽河湖建设。

建设水清滩净人海和谐的美丽海湾。从海洋生态环境质量、海洋生态系统多样性、亲海宜居等角度，实施“一湾一策”的综合治理措施，

推进泉州湾（洛江辖区）美丽海湾建设。

发展集约循环低碳智慧的美丽园区。围绕节能减排型、低碳循环型、人产和谐型等三类美丽园区建设要求，推动洛江经济开发区开展园区绿色低碳改造，提升园区集约循环发展水平。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

加速产业低碳化进程。推动能源结构调整优化，有序发展风电、光伏、清洁煤（油）、天然气等清洁能源。积极发展新型储能，不断提升区域电力系统调节保障能力。完善绿色制造和服务体系，鼓励企业开展产品开发创新与工艺流程创新，强化产业绿色化改造，培育专业化绿色低碳公共服务平台和服务机构，开发推广绿色制造解决方案，创建一批省级及以上绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业，支持洛江经济开发区争创国家级绿色工业园区。落实工业能效、水效领跑者行动，选树并宣传推广一批节能节水标杆企业和典型案例。加强资源耦合和循环利用，加快建设“无废企业”“无废园区”。打造节约、循环、绿色低碳的供应链。推广“五节一循环”模式，促进农业绿色发展。落实绿色转型政策体系。

提升交通运输和城乡建设绿色低碳发展质量。推进交通领域清洁能源替代项目，加快低碳交通基础设施建设，加强充（换）电站基础设施和城市慢行交通系统建设，优化交通运输结构，实施城市公共交通优先发展战略。将绿色低碳理念贯穿到城乡规划、建设、管理各环节，推广绿色建造方式，发展装配式建筑，应用绿色建筑材料，积极推动智能建造。增强城市气候韧性，留

足城市河湖生态空间和防洪排涝空间。推动既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，加强建筑运行管理。

倡导推广绿色低碳生活方式。培育生态文明主流价值观，加快形成全民生态自觉，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，积极开展绿色生活创建行动。积极开展“全国低碳日”主题宣传活动，引导消费者优先采购节能家电、节水器具和环保建材，限制一次性用品使用，推动包装减量与循环利用。探索推出更加丰富的绿色低碳产品和绿色消费场景。深化“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。

推进资源节约集约循环利用。加快构建覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，将再生资源回收网点、分拣中心等设施纳入城市基础设施配套网络。全面推进废弃物精细管理和有效回收，强化工业废弃物精细管理，加强农林废弃物收集体系建设，完善社会源废弃物分类回收体系。加强塑料污染全链条治理，鼓励公共机构带头开展废旧物资分类回收。推广资源综合利用新技术、新工艺、新设备，支持再生面料、以竹代塑等循环经济产业发展，培育发展资源综合利用企业。鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。

专栏 13：生态环境治理与提升工程

生态环保：洛阳江流域山水生态屏障整治修复项目（洛江部分）、泉州环湾山海生态连绵带共建示范工程-洛江区“山水林田”生态保护修复工程、晋江流域（洛江区罗溪镇段）水环境综合治理项目等。

水利工程：泉州北高干渠功能调整输水工程、泉州市洛阳江幸福河湖建设项目、洛阳江西埭桥至福厦高速桥河段河道治理工程、罗溪流域

(洛江区罗溪镇段)水环境综合治理项目、罗溪洪泗河段河道治理工程、流域精准治理工程项目、惠女水库及仰恩湖水质巩固提升、龙梯脚(龙巢)水库新建项目、凤阁水库、阳江新城排洪渠一期、新岭社区排洪渠工程、河市西片区排洪渠三期、河市西片区赤石口溪排洪渠工程等。

第十三章 始终坚守安全底线，树立安全发展新标杆

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面提升平安洛江建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，围绕重点领域加强风险防范，完善主动创稳机制，实践中国特色社会主义善治路径，全力维护全区社会大局安定稳定。

第一节 全面加强平安洛江建设

推动社会治理和服务重心向基层下移。常态化开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化运用“四下基层”，完善“三官一律”进网格机制，建强用好“两中心一平台”综合治理载体，加强矛盾纠纷多元化解，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。发挥信访工作联席会议作用，加快推进信访工作法治化。强化党建引领基层治理，全面加强乡镇(街道)党(工)委建设，选优配强基层党组织带头人，建强村(社区)“两委”班子，加强“海丝先锋”党员队伍建设。全面推行社区、园区、厂区党建“三区联创”工作机制，扎实推进社区物业服务管理提升行动，强化微服务、微心愿、微公约、微协商“四微联动”，着力解决居民急难愁盼问题。深化“联点成片、联通互动、联训共处、多方保障”机制，全力推动最小应急单元建设，规范义警联盟队伍，搭建群众参与平安

建设的平台载体，弘扬见义勇为精神。

深入开展综合整治。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击涉枪涉爆、涉校涉生、电信网络诈骗和盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，依法严管严查严办重大恶性犯罪。持续推进道路交通安全整治、铁路护路联防和公共消防安全工作。强化人员密集场所、重点部位的巡逻防控，深化“雪亮工程”共享共用和实战赋能，提升“厝边守望”工程，推进智能安防小区建设，积牢“平安家园·智能天网”。开展“亮灯工程”，建设夜间警用爆闪灯500个。加强“触刑不达龄”未成年人、刑满释放人员、严重精神障碍患者等群体服务管理，健全严重精神障碍患者“村医组网打底、专家下乡沉底、政府保险兜底”多元管理救助机制。强化对“三失一偏”人员、扬言报复社会人员、涉毒高危人员等群体的摸排管控、教育帮扶，健全社会心理服务和危机干预机制，严防和遏制个人极端案事件。

第二节 提高公共安全保障能力

筑牢安全生产红线底线。健全安全生产“三管三必须”责任体系，持续深化安全生产治本攻坚三年行动，聚焦消防、道路交通、建筑施工（含房屋安全）、旅游、燃气、工贸等重点行业领域，完善全链条排查整治重大事故隐患责任体系，严厉打击安全生产各类违法违规行为，推动重大事故隐患动态清零，有效防范遏制重特大生产安全事故。持续深化安全生产标准化提升专项行动，落实企业全员安全生产责任制。推动公共安全治理模式向事前预防转型。

提升突发事件应急管理水平。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，加强应急物资储备布局，推进应急管理信息化建设，推进基层应急能力提升。强化政府专职消防队伍建设。加强“全灾种”自然灾害防范，完善人防与技防并重的灾害监测预警机制，夯实震灾风险防治基础体系，健全完善突发自然灾害救援体系，提高防灾减灾救灾能力，有力保障人民群众生命财产安全。健全突发公共事件应急管理体制，提高全社会协同应对能力。推进城乡基础设施防灾韧性建设。

保障食品药品安全。坚持食品安全党政同责，强化食品安全监管责任体系建设，持续推进治理“餐桌污染”，实施“食品放心工程”，实行“一品一码”食品安全信息追溯制度，构建“从农田到餐桌”的全链条智慧监管模式，严格防控食品安全风险。严格药品经营使用环节监管，持续开展药品风险隐患排查。

第三节 坚决防控经济安全风险

强化房地产风险监管。加强预售资金监管，保障购房者合法权益，建立城市房地产融资协调机制，确保各类房地产企业合理融资需求得到满足。运用好“6+4+2”增量政策，利用专项债资金加大收回收购存量闲置土地力度，积极稳妥做好稳地价稳房价稳预期和保交房工作，持续推动重点中高风险房企“一企一策”金融债务风险化解，积极推动房地产转型发展。

防范财政金融风险。优化财政支出结构，提高资金实用性，加强债务管理，规范债务举借和使用，建立健全债务风险预警机

制，及时发现和化解潜在风险，积极争取专项补助等外部支持，建立长效监管制度框架。严肃财经纪律，将不新增隐性债务作为铁的纪律。健全金融风险预防、预警、处置机制，加强地方类金融组织管理，处置化解企业不良贷款，防范打击非法集资等非法金融活动，维护辖区内金融秩序稳定。

强化重点领域安全保障。加强粮食储备和质量安全监测，深化粮食购销和储备管理体制机制改革，增强粮食储备调控能力。提升能源安全保障能力，推进现代化能源储备设施建设，加强电力、煤炭、天然气等各类能源资源协调供应。强化能源安全管理，提高能源资源安全保障能力。提升产业链韧性和安全水平。加强重要民生商品价格监测和管理。

第四节 加强国家防线建设

完善国家安全工作体系。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关社会长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。全面落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。强化涉外国家安全机制，加强海外安全保障。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

维护网络空间安全。加强网络文明建设，创新互联网内容建设管理，发展积极健康的网络文化。推进网络社会综合治理，落实网络安全责任制，加强网络安全保障体系和能力建设，强化对

数据资源、网络信息保护和关键信息基础设施安全防护，提升数据安全防护能力，严防发生负面舆情炒作风险。

推进军民融合深度发展。优化军民融合发展体制机制，巩固提高军民一体化战略体系和能力。统筹推进军民一体化基础设施体系、先进制造业体系、科技创新体系、战略性新兴产业体系、应急应战体系、社会化服务体系、人才体系建设。深化军民科技协同创新，鼓励创新平台建设，推进关键核心技术联合攻关，促进军地科技成果双向转化应用。

第五节 推进国防动员体系建设

规范国防动员体系建设，持续完善重点领域实施预案和工作机制，强化国防动员力量建设。聚焦支援保障，加快提升一体化国防动员能力。健全军地需求对接、联合协调等机制，实现信息互通、成果互鉴。加强人防工程建设，提高人防工程维护管理水平。完善人防警报系统，定期组织警报试鸣及疏散演练，增强民众防空意识。加强军事设施保护，加快军事设施保护区域划定工作。加强全民国防教育，增强全民国防意识，巩固军政军民团结。做大做强国防科技工业，大力推动先进制造业发展，促进“民参军”“军转民”。

第十四章 推进民主法治建设，实现治理能力新提升

贯彻落实习近平法治思想，加强社会主义政治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，让人民群众切身感受到公平正义。

第一节 深入推进依法治区

全面提高依法行政能力。坚持以人为本、执政为民，扎实推进政风建设。全面推行依法决策机制，完善重大行动决策规则，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序。全面推进政务公开，落实完善行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定事前听证制度、法制审核制度和重大处罚备案制度，建立健全政府信息公开责任考核、社会评议、年度报告、责任追究等制度。落实行政复议机制改革，加强行政复议机构建设，健全行政复议案件审理机制，纠正违法行政行为。完善府院联席会议制度，加强政府与两院良性互动，提升政府治理水平。

健全法治运行机制。全面落实司法责任制，完善审判、检察制度，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。规范司法行为，推进司法体制“四项改革”。加强人权司法保障，强化对诉讼当事人和诉讼参与人合法权益的保障。建立健全地方性法规进入执法、融入司法、列入普法“三入”工作长效机制。推进行政执法“三项制度”，从严约束、统一规范执法自由裁量权。全面落实行政执法责任制，完善食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、医疗卫生等民生重点领域的执法机制。深化行政执法体制改革，探索跨部门综合执法，严格规范公正文明。

完善法治保障制度。深入开展宪法教育，把宪法纳入国民教育体系，推进宪法学习宣传教育制度化常态化。深入实施“九五”普法，强化全民普法工作，落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担

应尽的义务。切实保障司法公正，健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，完善保障人民群众参与司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动的机制。优化公共法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系。完善律师制度，加强律师事务所管理。加强对流动人口和特殊人群的服务管理，持续完善社区矫正制度。

第二节 健全监督体系

加强民主政治建设。坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，执行人大决定决议，认真办理人大代表建议、批评和意见。加强和改进人大代表工作，密切人大代表同群众的联系，充分发挥人大代表反映民意、集中民智的作用。充分发挥政协组织政治协商、民主监督、参政议政职能，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进协商民主广泛多层制度化发展。突出问题导向，以人大议案、建议和政协提案、协商意见为抓手，全面提高办理工作质量。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，认真贯彻党的民族和宗教政策，坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。加强基层民主建设，保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。

强化行政权力制约监督。坚持把监督贯穿党领导经济社会发展全过程，融入“十五五”建设之中，让权力在阳光下运行。完善权力配置和运行制约机制，坚持权责法定、权责统一，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。持续深化机关效能建设，推动作风更实、效率更高、服务更优。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。持续加强财会监督，规范财经秩序，维护政令畅通。

深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建进一步推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。紧盯重点人重点事跟进监督，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

第十五章 强化规划实施保障

本规划纲要经过区人民代表大会审议批准，是全区未来五年国民经济和社会发展的蓝图，具有法律效力，是全方位推动洛江奋勇争先、再上台阶的重要保障，要举全区之力，切实保障规划顺利实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全区各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一届接着一届、一年接着一年干，一步一个脚印，确保中共中央、国务院、福建省委省政府、泉州市委市政府和洛江区委的决策部署落到实处，取得实效。

第二节 健全规划实施保障机制

加强规划衔接管理。建立健全空间规划、区域规划、专项规划与发展规划的衔接协调机制，确保各级各类规划协调一致。报请区委、区政府批准的规划，须事先与本规划纲要进行统筹衔接。确保全区各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时间安排上科学有序。

加强政策协同配套。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，加强资金绩效管理和使用监管，区级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。金融部门要引导和鼓励辖区银行业金融机构积极支持本规划确定的重大战略、重大工

程、重大项目、重大改革举措和薄弱环节，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。产业政策、区域政策、重大生产力布局和人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于区发展规划，强化发展规划的引导约束作用和政策间协调配合，形成政策合力。

健全年度计划落实机制。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大绩效考核力度，确保如期完成。制定和执行年度计划，明确年度目标、工作指标和推进措施。各部门、各乡镇（街道）合理配置公共资源，切实落实好本规划涉及到的目标和任务。

第三节 完善重大项目谋划管理

科学谋划实施重大项目。坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹“硬投资”和“软建设”，围绕基础设施、产业发展、科技创新、民生社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。

加强重点项目滚动管理。综合运用规划引领法、项目工作法、一线工作法、典型引路法、调研对标法和阶段总结法，建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，落实重大项目分级管理和目标责任制度，加强项目动态管理，强化区四套班子领导“挂钩帮扶”，专班服务重点项目建设。提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，切实提高项目建设效率、管理效能、

产出效益。加强重大工程项目建设社会稳定和环境风险防控。

完善要素资源保障机制。加大政策支持力度，落实资金、人才、土地等要素指标，优先保障重大工程和民生项目建设。拓宽民间投资渠道，引导鼓励各类投资主体以市场化运作方式参与规划实施，鼓励金融机构加强对规划相关建设行为的支持。加强人才保障，设立人才培养基金，完善人才配套服务。

第四节 加强规划监督考评

明确规划实施责任。区政府统一组织本规划的实施工作，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并落实到区有关部门和各乡镇（街道）。各级各部门在编制实施专项规划、区域规划、年度计划时，要因地制宜、细化落实本规划提出的目标任务，确保规划目标实现。

切实加强评估督导。加强对规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。经评估需要修改调整规划的，由区政府提出调整方案，报区人大常委会批准。密切关注形势变化和风险演化，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。

充分调动全社会积极性。坚持“开门编规划”，建立规划信息公开制度和可查询制度，依法公告经批准的国民经济和社会发展规划，接受公众监督。加大规划宣传力度，拓宽公众参与渠道，充分调动社会参与的积极性，听取广大群众对规划实施的意见和建议。